

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

**Филиал ФГБОУ ВО « ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ » в г. Избербаше**

КАФЕДРА ЮРИДИЧЕСКИХ И ГУМАНИТАРНЫХ ДИСЦИПЛИН



Терроризм - угроза обществу

*Сборник материалов
научно - практической конференции:*

(10 марта 2015 г.)

**Избербаш
2015**

ББК 628.1.я 43
УДК343.21(082)

Издается по решению издательского совета
филиала ДГУ в г. Избербаше

Рекомендовано к изданию кафедрой юридических
и гуманитарных дисциплин филиала ДГУ в г. Избербаше.

В сборник включены доклады Студенческой региональной
научно - практической конференции : «Терроризм - угроза
обществу» состоявшейся 10 марта 2015 г.

В настоящем сборнике представлены результаты научных
исследований преподавателей, студентов ИФ ДГУ, ДГУ,
ДГТУ, ДГПУ, ВГУЮА Северокавказский филиал, РПК г.
Избербаш.

Редакционная коллегия:

Таилова А.Г. - к.ю.н. доц., зав каф. юридических и
гуманитарных дисциплин – отв. редактор

Магомедов А.А. - к.ю.н. доц., каф. юридических и
гуманитарных дисциплин

Адзиева С.М. - к.и.н. ст. преп. каф. юридических и
гуманитарных дисциплин

©ФГБОУ ВО ДГУ, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

Понятие терроризма, и его криминологическая характеристика .	
<i>Агаева Р.Д., Таилова А.Г.</i>	5
История возникновения терроризма и экстремизма.	
<i>Агаметова А.И. Абдуллаева У.А.</i>	15
Основные направления и принципы противодействия экстремистской и террористической деятельности.	
<i>Исмаилова С.Ш., Таилова А.Г.</i>	19
Причины терроризма в современной России.	
<i>Магомедова Ш.О., Таилова А. Г.</i>	25
Профилактика экстремистской и террористической деятельности.	
<i>Магомедов М.Ш., Казакбиева Л.Т.</i>	34
Психология личности террориста и идеология.	
<i>Амиргамзаева А.Г, Алиева Э.Б.</i>	39
Развитие толерантной культуры личности как основа противодействия религиозному терроризму и экстремизму.	
<i>Абдуллаева Б.У. Нурбалаева А.М.</i>	43
Государственная политика рф по противодействию экстремизму.	
<i>Алибекова Х.М. Якубов С.С. У.А.</i>	55
Информационно-пропагандистское противодействие терроризму и экстремизму.	
<i>Махмудова З.М., Акутаев Р.М.</i>	60
Зарубежный и отечественный опыт противодействия терроризму.	
<i>Мурадов Г.О., Аджиева Л.З.</i>	70
Молодежный терроризм.	
<i>Магомедова Ш.О, Таилова А.Г.</i>	76
Российский опыт политико-правового регулирования системы противодействия терроризму и экстремизму.	

<i>Омарова Л.А., Таилова А.Г.</i>	80
Роль и место антитеррористического центра СНГ в международной системе противодействия терроризму и экстремизму.	
<i>Шабанова А., Марианов А.А.</i>	89
Современный политический экстремизм.	
<i>Исмаилова С.Ш., Таилова А.Г.</i>	90
Особенности представлений о терроризме и экстремизме у военнослужащих: проблемы, профилактика, пути решения.	
<i>Караева З.Ш., Алиева Э.Б.</i>	94
Проблемы защиты прав жертв терроризма	
Рамазанова З.Ш. Магомедов А.А.	98

ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА, И ЕГО КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА .

*Агаева Р. Д. - студентка 4-го курса
ДО Юрид.факультет, ИФ ДГУ.
Науч.рук : К.ю.н.,доцент Таилова А.Г.*

Терроризм - это один из наиболее разрушительных для государства и общества элементов преступности. Он оказывает негативное воздействие развитие на другие структурные элементы преступности. Терроризм влияет не только на политические, экономические, социальные, морально-психологические, социокультурные процессы в обществе. Современный терроризм обладает огромными финансовыми и экономическими возможностями, не контролируемые ни государством , ни обществом. Он имеет собственную систему внутреннего управления и противодействия государству в интересах достижения политических, экономических и иных целей. Созданы боевые формирования, специфические силовые структуры, оснащенные современными материально-техническими средствами. Происходит сращивание терроризма с организованной преступностью. Для достижения своих целей, террористы используют финансовую подпитку, поставив на поток такие виды преступной деятельности, как продажа наркотиков, торговля оружием, работоторговля и т.д. Террористические организации способны содержать специалистов различных сфер экономической и научной деятельности.[1]

Например, основной источник финансирования перуанского движения "Сендеро луминосо" и ливанской "Хезболлах" - наркобизнес, а цейлонских "Тигров освобождения Тамил Ислама" - наркотики и сделки "оружие - драгоценные камни".

В русском языке существуют понятия "террор", "терроризм", "террористический акт" и сравнительно недавно появились выражения "международный терроризм", "государственный терроризм". В толковом словаре В.И. Даля подчеркивается нацеленность терроризма - устрасить смертью, насилием. С.И. Ожегов в своем словаре уточняет: " Террор - физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам". Некоторые исследователи, такие как В.Замковой и М. Ильчиков считают, что террор используется политическими силами, находящимися во власти, опирающимися на властные структуры и репрессивный аппарат подавления, армию, различные спецслужбы и т. д., а терроризм относится к оппозиционным силам, выступающим против "истеблишмента" и являющимися объективно стороной более слабой.

Таким образом можно сделать вывод, что в литературе под террором, терроризмом, террористическим актом понимается устрасение насильственными методами противника, то есть конкретного физического лица (лиц), исполняющего государственные, политические или другие общественные функции., а также отмечается уголовная направленность многих из них.

Закон "О борьбе с терроризмом", принятый в России 25 июня 1998 года, в ст.3 дает полное определение терроризма, международного терроризма и террористической деятельности.

Терроризм - насилие или угроза его применения в отношении лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения

общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественно-государственного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений.[2]

До недавних пор к деяниям, которые угрожают международной законности и правопорядку, интересам всего человечества, политические деятели и ученые относили главным образом деяния государства, группы государств.

Эти деяния с международно-правовой точки являются международными преступлениями, такими как агрессивные войны, колонизация, апартеид. Однако политико-правовая ситуация в некоторых государствах привела к появлению диктатур неограниченной власти группы лиц, использующих мощь государства в своих корыстных и античеловеческих целях, что породило возможность совершать международные преступления, то есть покушаться на международную законность и правопорядок, уже не только государству, но и отдельным лицам, группам лиц, прежде всего самому диктатору, а в ходе военных действий и на оккупированных и аннексированных территориях военнослужащим.

В ст.6 Устава Международного военного трибунала определяются следующие виды преступлений лица (группы лиц):

1. преступления против мира, а именно: планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны или войны в нарушение международных договоров, соглашений или заверений или участие в общем плане или заговоре, направленных к осуществлению любого из вышеизложенных действий;

2. военные преступления, а именно: нарушения законов и обычая войны. К этим нарушениям относятся убийства, истязания и увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории: убийства или истязание военнопленных или лиц, находящихся в море: убийства заложников: ограбление общественной или частной собственности: бессмысленное разрушение городов или деревень; разорение, неоправданное военной необходимостью, и другие преступления;

3. преступления против человечности, а именно убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершенные в отношении гражданского населения до или во время войны или преследования по политическим, расовым или религиозным мотивам с целью осуществления или в связи с любым преступлением, подлежащем юрисдикции Трибунала, независимо от того, являлись ли эти действия нарушением внутреннего права страны, где они были совершены, или нет.

Согласно ст. II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 года, " под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу, как таковую:

1. убийство члена такой группы;

2. причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы:

3. предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;
4. меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
5. насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую"

В настоящее время некоторые виды внутригосударственного насилия уголовно-правового характера, выйдя за пределы национальных границ, начали угрожать международной законности и правопорядку, межгосударственным отношениям - центральным и важнейшим среди всех видов международных связей. Появился еще один вид международного преступления лица (группы лиц), международного уголовного преступления.

Объектом международных преступлений в конечном счете являются международные обязательства в сфере обеспечения международного мира, безопасности и сотрудничества наций и народов, опирающихся на принципы мирного сосуществования и сотрудничества, уважения государственного суверенитета, права наций на самоопределение. Их объединяет и высокая степень опасности для человека, для земной цивилизации.

Надо подчеркнуть, что, хотя по терминологии и структуре сумма необходимых признаков элементов международного преступления лица (группы лиц) и сходна с элементами уголовного преступления, речь идет о разных понятиях. Элементы международного преступления рассматриваются прежде всего и главным образом с точки зрения международного права правовой системы, в корне отличной от внутригосударственной системы права. [3] Оно должно быть квалифицировано с четырех сторон: субъекта, субъективной стороны, объекта, объективной стороны.

Исследование этих сторон показало, что международный терроризм представляет собой совокупность совершенных в условиях мира между государствами следующих деяний:

1. незаконное и преднамеренное совершение лицом (группой лиц) на территории государства насильственного акта в отношении пользующихся защитой, согласно международному праву, иностранных государственных или международных органов или учреждений, или их персонала, средств международного транспорта и связи, других иностранных и международных объектов;

2. организованное или поощренное иностранным государством на территории данного государства незаконное и преднамеренное совершение лицом (группой лиц) насильственного акта в отношении национальных государственных органов или общественных учреждений, национальных политических и общественных деятелей, населения или иных объектов в целях изменения государственного или общественного строя, провокации международных конфликтов и войны.

Акт внутригосударственного террора является деянием индивида или группы индивидов.

Террорист в Законе о борьбе с терроризмом 1998 года определяется как "лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме".

Акт международного терроризма совершается также индивидом или группой индивидов, действующими самостоятельно или согласно инструкциям государства, и объективно направлен против определенных ценностей, охраняемых уже не только национальным, но и международным правом.

Акт внутригосударственного терроризма рассматривается как тяжелое преступление по национальному законодательству страны - места совершения деяния.

Акт международного терроризма оценивается как преступление не только уголовным правом государства, но и, посягая на международные отношения, международным правом.

Необходимо отметить, что любой террористический акт включает в себя три элемента:

террориста, его жертву (объект нападения), а также лиц, которые служат объектом воздействия. Одна из главных целей террористического акта - психологическое воздействие на индивидов, не являющихся непосредственно жертвами данного преступного действия.

Значительная часть актов террора совершается ради извлечения материальных выгод (например, захват заложников с целью получения выкупа), хотя они могут прикрываться иными целями.

Субъектами актов терроризма являются как террористы-одиночки так и члены террористических групп, то есть относительно устойчивых объединений физических лиц, избравших для достижения своих целей методы насилия и террора.

Закон о борьбе с терроризмом 1998 года определяет террористическую группу как группу лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности, а террористическую организацию как организацию, созданную в целях осуществления террористической деятельности или признающих возможность использования в своей деятельности терроризма.

Террористические группы могут быть частью общеуголовных преступных объединений, занимающихся незаконной экономической деятельностью[4]; освободительных и псевдоосвободительных левых и правых движений.

Террористические группы (организации), совершающие акты терроризма, весьма разнолики: одни из них действуют как исполнительные органы освободительных движе-

ний, другие - в связи с конфликтными ситуациями внутригосударственными или международными. Террористические группы способны воздействовать на социально - политическую жизнь страны, регионы, на международные отношения. Террористические группы весьма различны по своему составу, целям и способам действия. Различны их идейно-политические основы, однако их объединяет "платформа" насилия и терроризма как способ достижения ближайших и стратегических целей. Вместе с тем террористические группы являются частью организованной преступности.

А.И. Гуров определяет организованную преступность как "функционирование устойчивых, управляемых сообществ и преступников, занимающихся преступлениями как бизнесом и создающих систему защиты от социального контроля с помощью коррупции".[5] Понятие организованной преступности и терроризма совпадают по нескольким признакам:

1. наличие объединений лиц для систематического занятия преступной деятельностью;
2. использование коррупции, попытки оказывать влияние на политику, органы управления и экономику;
3. сложная системно-структурная совокупность деятелей преступного мира, как устойчивое объединение ряда преступных групп в преступное сообщество для совместной криминальной деятельности;
4. применение насилия или других средств устрашения для достижения своих целей.

Применение насилия и угрозы насилия является одним из главных признаков определяющих как терроризм так и организованную преступность. В любом случае использование насилия и других средств устрашения ведет к извлечению криминальной и (реже) некриминальной прибыли организованными преступными группами и сообществами. А

для применения силы и угрозы силой необходимы боевики, свои специальные группы и подразделения, существующие на прибыль, полученную от организованной преступности. Так круг замыкается. Экономическая преступность опирается на террор, террористы "подпитываются" преступной прибылью.

Особое внимание следует уделить так называемым группам боевиков-наемников, прикрывающимися идеями национально-освободительного движения для получения вознаграждения, за свою преступную деятельность на территории многих государств. Так группы наемников действовали на территории Чеченской Республики на стороне Д.Дудаева в период

Акты терроризма являются преступлениями, то есть запрещены национальным и международным правом. Таким образом, группы, совершающие их, не могут претендовать на название освободительной организации, представляющей нацию (народ), борющуюся за свое освобождение.

Атмосфера страха - необходимый элемент практически всех разновидностей терроризма. Во многих существенных определениях деяние расценивается как акт терроризма, если оно совершается в политических целях (осложнение международных отношений, дестабилизация государственного правопорядка, воздействие на внутреннюю и внешнюю политику и т.п.) Однако реалии сегодняшнего дня требуют существенных корректировок подобной оценки рассматриваемого вопроса. Например, в настоящее время как террористические должны рассматриваться любые акты вооруженного захвата объектов независимо от того - были предъявлены политические требования или преследовались цели уголовного характера.

Основанием типологии терроризма может быть характер применяемого насилия, его масштабы, объекты, мотивы и др.

Целесообразно выделить три вида терроризма: уголовный, политический и патологический[6].

1. Уголовный терроризм представляет действия, совершаемые в целях получения выгоды, неполитические покушения на жизнь, свободу, неприкосновенность личности, собственности и т.п.

2. Политический терроризм в своей основе имеет политическую мотивацию, т.е. оппозицию существующему строю, конфликты с органами власти и т.п. Согласно статистики данным этот вид преступлений составляет около 20% от всех видов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

3. Патологический терроризм является следствием умственных расстройств, психических аномалий.

Терроризм любого вида, какими бы мотивами он не обуславливался, как бы политизирован ни был, следует рассматривать как явление криминальное, подлежащее обстоятельному криминологическому анализу.

Литература:

1. Л.А.Моджорян. Терроризм: правда и вымысел.М.1993г.
2. Холмс Р. Терроризм, жестокость и ненасилие // Метафизические исследования. Вып. 216. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2005 .
3. М.И.Лазарев Международный терроризм.Критерии преступности// Новый мировой порядок и политическая общность. М.1993 г.
4. Журавель В.П. ШОС: проблемы борьбы с терроризмом. // Мир и согласие. 2009, № 4 (41), с. 44 – 51; http://archive.kremlin.ru/interdocs/2005/07/05/1307_type72067-90911.shtml?type=72067.
5. Терроризм в России // Капитал страны [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kapital-rus.ru/articles/article/175472> (дата обращения: 08.10.2012).

6. Хофман Б. Терроризм: взгляд изнутри = Inside terrorism [пер. с англ.] — М.: «Ультра-культура». 2003.
7. А.С.Грачев, "Политический экстремизм", Мысль, 2006.

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА.

*Агаметова А.И - студентка 2-го курса
Факультета таможенного дела
и судебной экспертизы ДГТУ
Науч.рук : К.ю.н., доцент Абдуллаева У.А.*

По своему происхождению латинский термин "террор" означает "страх, ужас". Он был введен в политический лексикон Франции жирондистами и якобинцами, объединившимися для подготовки на родного восстания и свержения "с помощью устрашения и приведения в ужас" кабинета министров при короле Людовике XVI. Однако терроризм как явление появился задолго до получения своего названия.

Самая ранняя известная в истории человечества террористическая группировка - секта сикариев (сика - кинжал или короткий меч) - действовала в Иудее в 66 - 73 гг. нашей эры. Она уничтожала представителей еврейской знати, сотрудничавших с римлянами.

В XI веке на Востоке действовала мусульманская секта ас-сошафинов, представители которой убивали префектов и халифов. Эту тайную секту, чье название и доныне считается синонимом коварно-го убийства, основал Хасан аль-Саббах, которого историки считают основоположником идеологии терроризма. Его называли гением зла. Он основал не только идеологию терроризма, но и создал прототип государства новой формации - террористическое государство, в котором существовала четкая иерархия подчинения

и не было единых границ. Владения аль-Саббаха состояли из отдельных замков-крепостей. Территорию его государства нельзя было захватить, завоевать или покорить. Его сторонники кочевали из крепости в крепость.

Тайные общества древних террористов были также известны на Дальнем Востоке, в Индии.

Весьма воинственными были они в Китае. Их члены занимались вымогательством, а профессиональные киллеры, которых тоже было немало, служили всякому, кто платил.

На территориях современного Ирана, Афганистана и некоторых других стран животный страх на своих противников из мусульманской суннитской знати и правителей наводила могущественная и предельно закрытая секта исмаилитов, использовавшая в своей борьбе физическое устранение неугодных лиц.

Мощный толчок распространению терроризма дала Великая Французская революция. Здесь впервые в своей истории человечество столкнулось с политическим террором.

Терроризм становится постоянным фактором общественной жизни со второй половины XIX и начала XX веков. Его представители - радикальные националисты в Ирландии, Македонии, Сербии, анархисты во Франции 90-х годов, а также аналогичные движения в Италии, Испании, США. В Америке террористами были убиты президенты США Мак-Кинли и Гарфилд. В Германии были предприняты покушения на кайзера Бисмарка. В 1894 г. был убит президент Франции Карно, в 1987 г. - премьер-министр Испании Кановас, в 1898 г. - австро-венгерская императрица Елизавета, в 1900-м - король Италии Умберто.

Особый вопрос - развитие террористического движения в России. Среди многочисленных террористических организаций выделяется "Народная воля". Всего за три года своего существования народовольцы совершили немало терактов. В этом ряду убийства царя Александра II, генерал-

губернатора Петербурга, шефа Третьего отделения генерала Мезенцева. В рядах террористов были Вера Засулич, Степан Халтурин, Софья Перовская и другие. Идеи народолюбцев вдохновляли не одно поколение террористов как в России, так и за рубежом.

В XX веке, до Первой мировой войны, терроризм рассматривался исключительно как признак левого движения, хотя ни ирландские, ни македонские борцы за независимость, ни армянские, ни бенгальские террористы не имели никакого отношения к социализму. После Первой мировой войны террористические организации находили поддержку прежде всего у правых и сепаратистски настроенных групп, например хорватские усташи получали помощь от Италии и Венгрии. Терроризм культивировался и на периферии многочисленных фашистских движений. Примером тому служила румынская "Железная гвардия".

В 30-40-е годы XX века терроризм взяли на вооружение экстремистские организации правого толка: "Мусульманское братство" и "Молодой Египет". Даже в Индии с ее традиционным отрицанием насилия неожиданную популярность получила террористическая группировка "Бхагат Сингх".

После Второй мировой войны действия террористов ушли как бы на второй план. Их вытеснили так называемые конфликты малой интенсивности - война в Корее, во Вьетнаме. Террористические группы стали теперь частью партизанского движения или армейских подразделений. Так было с еврейскими террористическими группами, которые с началом гражданской войны в Палестине и вторжением арабских войск вошли в состав израильской армии.

Однако уже в конце 60-х - начале 70-х гг. XX века произошла резкая активизация террористического движения. Эти годы - особый рубеж в истории терроризма. Старт террористическому разгулу дал Мюнхен, в котором состо-

ялись Олимпийские игры 1972 года. 5 сентября 1972 г. боевики террористической группировки "Черный сентябрь" захватили в заложники спортсменов Израиля. При штурме погибли и спортсмены, и террористы, и немецкие полицейские.

Литература :

1. Гушер А. И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества. www.e-journal.ru/p_euro-st3-3.html
2. Давыдова Е. Терроризм: истоки и эволюция, цели и средства. raven.kiev.ua/DOSSIER/1.2000/terror.htm
3. Крайнев А. Терроризм - глобальная проблема современности // Зарубежное военное обозрение. 2007 г. № 6.
4. Мессенджер Ч. Энциклопедия войн XX века. ЭКСМО-Пресс., 2000 г.
5. Симаков С.В. Словарь исторических терминов. Литта., 2000 г.
6. Гейден К. История германского фашизма. М. – Л., 1935
7. Виктюк В.В., Эсфи́ров С.Ф. «Левый» терроризм на Западе: история и современность. М., 1999

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

*Исмаилова С.Ш - студентка 4-го курса
ДО Юрид.факультет, ИФ ДГУ.
Науч.рук : К.ю.н.,доцент Таилова А.Г.*

Противодействие терроризму — комплексная деятельность государственных органов, общественных объедине-

ний и организаций в пределах их компетенции, установленной национальным законодательством, с использованием мер правового, политического, социально-экономического, идеологического и иного характера, направленная на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера, на осуществление уголовного правосудия в отношении террористов, на минимизацию последствий актов терроризма.

К настоящему времени в мировом сообществе и в Российской Федерации сформировалось устойчивое мировоззрение и выработались основные принципы противодействия терроризму и экстремизму.

Совет Безопасности ООН 20 января 2003 г. на своём заседании принял декларацию о борьбе с терроризмом, в которой подтвердил, что:

терроризм во всех своих формах и проявлениях представляет собой одну из наиболее серьёзных угроз международному миру и безопасности;

любые акты терроризма преступны и не имеют оправданий вне зависимости от их мотивов, когда бы и кем бы они ни совершались, и подлежат безоговорочному осуждению, особенно в тех случаях, когда они носят неизбирательный характер или когда от них страдают гражданские лица;

существует серьёзная и возрастающая угроза доступа террористов к ядерным, химическим, биологическим и другим потенциально смертоносным материалам и их использования ими и поэтому существует необходимость усиления контроля за этими материалами;

терроризм можно победить лишь путём применения в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций и международным правом, устойчивого всеобъемлющего подхода, включающего активное участие и сотрудничество всех государств, международных и региональных органи-

заций, а также путём активизации усилий на национальном уровне.

Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации составляют: Конституция Российской Федерации;

общепризнанные принципы и нормы международного права;

международные договоры Российской Федерации;

федеральные конституционные законы;

Федеральные законы «О безопасности», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности»;

нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.;

Концепция внешней политики Российской Федерации;

Военная доктрина Российской Федерации;

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации;

нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

Эти законы и акты создают (составляют) правовую основу для защиты государства, общества и каждого гражданина от экстремизма и терроризма. Знание основного содержания этих законов и актов поможет самостоятельно оценить события и явления общественной и повседневной жизни с позиции укрепления общественной и личной безопасности, принять правильное решение об участии или неприятии каких-то действий, которые делают граждан невольным соучастником нарушения закона[1].

Противодействие экстремистской деятельности основывается на таких принципах, как:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
законность;
гласность;
приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности[2].

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
законность;
приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
приоритет мер предупреждения терроризма;
единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приёмах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

недопустимость политических уступок террористам;

минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

На международном уровне определены и сформулированы основные направления противодействия терроризму и экстремизму.

В этой связи Совет Безопасности ООН призывает предпринять следующие шаги:

Все государства должны осуществлять неотложные меры по недопущению и пресечению любой активной и пассивной поддержки терроризма и, в частности, в полном объёме выполнять все соответствующие резолюции Совета Безопасности.

Совет Безопасности призывает государства:

стать в безотлагательном порядке участниками всех соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в частности Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г., и поддержать все международные инициативы, предпринятые с этой целью, и в полной мере использовать источники помощи и рекомендации, которые появляются в настоящее время;

максимально оказывать друг другу содействие в деле предотвращения, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они ни совершались;

тесно взаимодействовать, с тем чтобы осуществить в полном объеме санкции, направленные против террористов и их пособников, в частности Аль-Каиды и движения «Талибан» и их пособников, как указано в ряде резолюций, принять срочные меры, чтобы лишить их доступа к финансовым ресурсам, которые необходимы им для осуществления их деятельности, и сотрудничать в полной мере с Группой контроля.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям[3]:

принятие профилактических мер, нацеленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц

противодействие криминогенным процессам в обществе, возникающим на почве экстремизма, профилактика правонарушений экстремистской направленности;

выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений экстремистской направленности, принятие мер по их устранению;

установление и пресечение фактов приготовления и покушения на преступление, совершаемых на почве экстремизма, а также принятие к лицам, их совершившим, мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

установление лиц, противоправные действия которых не содержат признаков преступления экстремистской направленности, но дают основания для принятия к ним мер профилактического воздействия;

привлечение к работе по противодействию проявлениям экстремизма общественных организаций и отдельных граждан.

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Литература:

1. Федеральный закон Российской Федерации "О борьбе с терроризмом" от 25 июня 1998 г. //Сборник Законодательства Российской Федерации.

2. Информационно-правовой портал «Консультант».
URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/0e3e2734ab7801b9a6cf55fb94002e314f5f5c8/

3. А.С.Грачев, "Политический экстремизм", Мысль, 2001.

ПРИЧИНЫ ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.

***Магомедова Ш.О. - студентка 4-го курса
ДО Юрид.факультет, ИФ ДГУ.
Науч.рук : К.ю.н.,доцент Таилова А.Г.***

Выяснение причин терроризма является одним из главных условий для разработки и осуществления мер по его предупреждению, ведь от того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, бу-

дет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие. [1. с. 613-614].

Проблема причин терроризма привлекала, и всегда будет привлекать ученых-юристов, поскольку сам терроризм - в тех или иных формах - вечен [2, с. 34].

В научной литературе имеется значительное количество точек зрения о причинах терроризма.

Так, Ю.М. Антонян отмечает, что терроризм приобретает острые формы, и к нему начинают чаще прибегать в предкризисные и кризисные периоды развития общества [3, с. 182]. Этому самое наглядное свидетельство - терроризм в России на переходном этапе от советского государства к современному российскому.

С.У. Дикаев утверждает, что в основе многих случаев терроризма лежат конфликты, а террор и терроризм являются средствами отстаивания своих интересов противостоящими сторонами конфликта [4, с. 212]. Главной причиной межгосударственного, международного и религиозного терроризма являются вековые конфликты. Эффективное противодействие современному террористическому "наступлению" и окончательное искоренение терроризма может обеспечить только смягчение вековых конфликтов и последующее их разрешение. К вековым не относятся конфликты, не основывающиеся на исторической памяти народа, т.е. не имеющие глубоких корней в причинном комплексе массового террористического поведения. Терроризм является элементом внешней или внутренней политики в тех регионах, где наличествуют неразрешенные вековые конфликты, воспроизводимые каждым следую-

щим поколением. Сохранение вековых конфликтов в "законсервированном виде" позволяет использовать их в политических целях даже спустя столетия. Терроризм активизируется тогда, когда он выгоден внутренним или внешним политическим силам, использующим его как средство расшатывания идеологических, экономических, правовых и иных основ государства, давления на политических противников или манипуляции большими массами людей в политических целях [5, с. 218].

Различными авторами указывается различное количество причин терроризма.

А.И. Долгова указывает, что преступность террористического характера чаще всего порождается причинами, характеризующимся взаимодействием следующих обстоятельств:

1. очевидными противоречиями потребностей и интересов субъектов преступлений террористического характера и субъектов, к которым адресуются требования. Чаще всего при этом имеет место общественно опасный, запрещенный законом характер потребностей и интересов одной из сторон;
2. невозможностью непосредственного результативного воздействия на субъекта, от которого могло бы зависеть удовлетворение соответствующих потребностей и интересов террористов; в то же время - наличие у последних достаточных ресурсов для использования опосредованного способа воздействия на адресата требований, в том числе через лиц, на которых оказывается непосредственное психофизическое воздействие, создание иными способами состояния общественной паники;
3. готовностью части населения к использованию такого высокоопасного способа насилия, как терроризм с его разрушительными последствиями;

4. серьезными недостатками в состоянии социального контроля, определяющими возможность обеспечения использования такого сложного способа криминального насилия, как терроризм [6, с. 610].

5. всплеск терроризма соответствует историческим периодам, характеризующимся крайним обострением многообразных социальных проблем и серьезными просчетами в их разрешении. В результате граждане, различные их общности и даже страны, не рассчитывая на эффективность правомерного, цивилизованного способа разрешения противоречий, прибегают к крайне опасным, но, с их точки зрения, эффективным в сложившейся ситуации криминальным средствам достижения преследуемых целей" [7, с. 9].

С.А. Старостин выделяет следующие группы факторов, способствующих распространению терроризма:

1. Политические факторы: обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы; обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание национальной и религиозной вражды); требования национальной независимости; противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реальной реализацией; противоречия и разрыв связей между центром и регионами; размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами); отчужденность между властью и населением; неэффективность политических реформ.

2. Экономические факторы: расслоение населения по уровню жизни (результаты приватизации); развал экономической структуры страны; инфляционные процессы; безработица; криминализация экономики.

3. Социальные факторы: отсутствие эффективной системы социальных гарантий населения; резкое снижение социальной защищенности населения; криминализация населения; снижение духовных, нравственных, моральных, патриотических качеств и культурного уровня населения, а том числе и правового; пропаганда средствами массовой информации культы жестокости и насилия [8, с. 38-41].

Я.Д. Вишняков, Г.А. Бондаренко, С.Г. Васин, Е.В. Грацианский выделяют следующие факторы, вызывающие существование и развитие терроризма в России.

1. Политические факторы: устремления зарубежных террористических организаций, направленные на нарушение целостности России и разрушение российской государственности; обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы; противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реализацией; недостаточная эффективность противодействия правоохранительной системы террористическим угрозам; отсутствие необходимого взаимодействия между органами власти на всех уровнях и населением по обеспечению бесконфликтного развития межнациональных и межэтнических отношений; недостатки национально-государственного устройства страны, их несвоевременное исправление, затягивание разработки новых направлений и форм национальной политики; неэффективность политических реформ; давление на политическую систему России из-за рубежа с использованием террористических методов (гегемонистская политика США, направленная на достижение мирового господства, под ложными лозунгами развития демократии во всем мире).

2. Экономические факторы: предельное расслоение населения по уровню жизни в результате приватизации и последующей государственной экономической политики; яв-

ная и скрытая безработица значительной части трудоспособного населения; криминализация экономики; активная финансовая подпитка террористических организаций как из-за рубежа, так и с использованием внутренних источников.

3. Социальные факторы: размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами); отсутствие эффективной системы социальных гарантий населению; резкое снижение социальной защищенности населения, снижение продолжительности жизни, рост острых и хронических заболеваний; рост преступности; снижение духовных, нравственных, моральных, патриотических качеств и культурного уровня населения, в том числе и правового; пропаганда средствами массовой информации культа жестокости и насилия.

4. Этнонациональные факторы: обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание национальной и религиозной вражды); неравенство в экономическом, социально-политическом, культурном положении различных национальных групп; запаздывание решений, принимаемых государственно-политическими структурами, острых экономических, социальных, политических и других проблем, затрагивающих существование и развитие нации; деятельность радикальных, экстремистских националистических организаций, движений и лидеров, подталкивающих население на противоправные действия; националистическая политика представителей руководящей элиты в борьбе за власть в условиях многонационального состава населения.

5. Правовые факторы: низкая правовая грамотность населения, отдельных руководителей, лидеров политических партий, организаций, движений, которая не позволяет оценить меру своей ответственности за совершаемые действия

и за их последствия; отсутствие в государстве эффективно-го правового механизма по предупреждению и пресечению опасных проявлений, под которым понимаются конкретные нормы конституционного, уголовного, административного и иного законодательства, которые должны являться правовой основой противодействия терроризму; громоздкость и запутанность процессуального законодательства, отсутствие эффекта своевременного достаточно сурового наказания виновных создает не только у преступников, но и у простых граждан впечатление слабости правоохранительной системы, ее неспособности обеспечить безопасность населения; недостаточно эффективное внутригосударственное регулирование деятельности общественных объединений, его ослабление, несвоевременные действия властей по запрету или приостановлению деятельности организаций, несущих угрозу безопасности людей и государства, являются также одной из причин быстрого распространения терроризма.

6. Идеологические факторы: отсутствие единой последовательной политики государства в области идеологии гражданского общества; насаждение идеологии нигилизма, антипатриотизма, неприятия национальных исторических и культурных ценностей; националистическая пропаганда, проводимая в СМИ частью националистически настроенной политической элиты, направленная на разжигание вражды и недоверия к другим нациям; отсутствие эффективной системы воспитания законопослушного поведения, в том числе среди молодежи и подростков.

В свою очередь указанные факторы терроризма подразделяются на внутренние и внешние.

К внутренним факторам относятся: кризисное состояние российского общества; большой объем накопившихся и еще не решенных экономических, политических и социальных проблем; острая борьба за политическую власть,

перedel собственности, изменение государственно-правового статуса отдельных регионов, нередко принимающее противоправные формы; недостатки и противоречия в ходе проведения демократических реформ; существование в ряде регионов страны высокого уровня социальной напряженности, наличие межэтнических и межконфессиональных противоречий и конфликтов: распространение экстремистской идеологии, национал-сепаратизма, исламского фундаментализма (ваххабитского толка); усиление социального экстремизма; идеологические противоречия в общественном сознании; криминализация общественных отношений; рост организованной преступности и коррупции; образование ряда очагов сепаратизма.

К внешним факторам относятся: появление или возрождение геополитических притязаний ряда зарубежных государств к России ; негативные последствия процесса глобализации, нарастающий дисбаланс в социально-экономическом развитии мировых регионов, рост антиглобалистского движения, массовость которого в условиях политической незрелости и правового нигилизма участников создает возможности использования его потенциала в разрушительных целях; стремление влиятельных зарубежных кругов к вытеснению России из сфер ее традиционных стратегических интересов; активизация разведывательной и иной деятельности ряда иностранных государств против России; перенос на российскую территорию противостояния некоторых зарубежных политических сил (палестинских, курдских и др.) с их политическими противниками, усиление антироссийской направленности в деятельности ряда зарубежных национал-экстремистских (в том числе эмигрантских) и религиозных экстремистских кругов.

Необходимо также отметить факторы, способствующие росту терроризма в современной России:

- 1) недостаточное правовое регулирование общественных отношений в ряде сфер, в том числе в области антитеррористической деятельности;
 - 2) широкое распространение правового нигилизма;
 - 3) отсутствие должной эффективности правоохранительной деятельности,
 - 4) значительные масштабы коррупции в правоохранительной системе;
 - 5) снижение действенности административно-правовых режимов (пограничного, таможенного, паспортного и др.);
 - 6) рост незаконного оборота оружия, наркотических и психотропных веществ;
 - 7) необустроенность Государственной границы на большом ее протяжении;
 - 8) слабо контролируемая внешняя и внутренняя миграция;
 - 9) широкая пропаганда насилия и жестокости рядом средств массовой информации, в частности телевидением.
- Таким образом, на возникновение и развитие терроризма в России влияет достаточно сложный комплекс политических, экономических, социальных, идеологических, этнонациональных и правовых факторов. В свою очередь сами причины терроризма неразрывно связаны с современными условиями жизни общества, производны от общих причин и условий преступности и заключается во взаимодействии негативных факторов в социально-экономической, социально-культурной, политической, правовой, организационно-управленческой и др. сферах жизни общества.

Литература :

1. Криминология / Под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005.
2. Этнорелигиозный терроризм / Под ред. Ю.М. Антоняна. М., 2006.
3. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М., 1998.

4. Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование): Монография. М., 2006.
5. Там же.
6. Криминология / Под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005.
7. Старостин С.А. Криминологическая характеристика современного терроризма // Преступность и общество. М., 2004.
8. Вишняков Я.Д., Бондаренко Г.А., Васин С.Г., Грацианский Е.В. Основы противодействия терроризму. М., 2006.

ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИСТКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

*Магомедов Ш.К - студент 4-го курса
Факультета таможенного дела
и судебной экспертизы ДГТУ
Науч.рук : К.ю.н., доцент Казакбиева Л.Т.*

В целях противодействия экстремистской и террористической деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской и террористической деятельности. Как следует из ст. 3 Закона о противодействии экстремистской деятельности, принятие профилактических мер представляет собой одно из направлений противодействия экстремистской и террористической деятельности. При этом целью самих профилактических мер является предупреждение экстремистской и террористической деятельности,

то есть борьба с экстремизмом и терроризмом еще до его появления, ликвидация причин и условий возникновения экстремизма, терроризма

Профилактика (греч. Prophylaktikos - предохранительный) представляет собой комплекс мер по недопущению чего-либо. Профилактика может показаться наиболее мягким методом борьбы с экстремистскими и террористическими проявлениями, поскольку в ее рамках осуществляется борьба с причинами и условиями возникновения экстремизма и терроризма. Однако не стоит недооценивать данный метод по причине того, что принимаемые в рамках профилактики экстремистской и террористической деятельности меры имеют своей целью воздействие на сознание людей. Как мы уже выяснили, профилактика направлена на борьбу с экстремизмом и терроризмом до его первых проявлений, на стадии создания условий и причин экстремизма и терроризма. В то же время, исходя из смысла комментируемого Закона, а также прочих актов, так или иначе посвященных борьбе с экстремизмом и терроризмом, можно сделать вывод о том, что профилактические меры делятся на - меры, принимаемые до возникновения условий и причин экстремизма и терроризма и направленные на невозможность возникновения таких условий - меры, принимаемые при возникновении условий и причин экстремизма и террористической и терроризма, но до появления проявлений самого экстремизма и терроризма (т.е. борьба с возникшими условиями). Данная статья в качестве профилактических мер выделяет (но не ограничивается ими) воспитательные, пропагандистские меры, меры, направленные на предупреждение экстремистской и террористической деятельности. В принципе применение мер воспитательного и пропагандистского характера актуально как до возникновения условий и причин экстремизма и терроризма, так и после. Результат достигается посред-

ством воздействия на сознание людей, до которых доносится информация, о негативном характере и не менее негативных последствиях экстремизма и терроризма. Людям прививаются определенные модели поведения, которые становятся для них нормой и непререкаемой истиной при взаимодействии с внешним миром. Воспитательные меры в данном случае очень тесно связаны с пропагандой. Пропаганда (лат. *propaganda* - "подлежащее распространению") - распространение политических, научных и других знаний, воззрений, идей. Средствами пропаганды являются периодическая печать (газеты, журналы), радиовещание, лекции, политическая, научная, научно-популярная и художественная литература, театр, кино. По смыслу данное определение схоже с изложенным в ст. 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", ст. 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и проч.[1] Так или иначе, но пропаганда обозначает распространение определенных сведений с конкретной целью. Бесцельной пропаганды не бывает. Так, с целью профилактики экстремистской и террористической деятельности посредством СМИ, литературы, кино, лекций, иными методами распространяется информация о недопустимости экстремистской и террористической деятельности. При этом используются различные методы: от воздействия на мораль воспринимающих информацию граждан до предупреждения об ответственности перед обществом и государством за совершение действий, имеющих экстремистский и террористический характер. Метод воспитания в контексте рассматриваемой ситуации включает в себя внедрение в сознание людей того, что такое экстремизм и терроризм, почему это плохо и какие ждут последствия. Воспитание одновременно с пропаган-

дой применяется в учебных заведениях, где восприятие передаваемой информации неизбежно, что позволяет охватить большое количество неокрепших умов и иметь хоть какую-то гарантию усвоения материала.

Воспитательные и пропагандистские меры, направленные на профилактику экстремистской и террористической деятельности, очень часто сопряжены с внушением патриотизма, любви к родине. К сожалению, именно разное понимание патриотизма различными общественными группами приводит как раз к формированию условий для проявления экстремизма. Как мы говорили в комментарии к ст. 1 рассматриваемого Закона, необходимо видеть разницу между экстремизмом, терроризмом и радикализмом.[2] Однако факт остается фактом - воспитательные и пропагандистские меры, направленные на профилактику, зачастую впоследствии ведут к формированию условий для экстремистской и террористической идеологии. Кроме того, проблема воспитательных мер в том, что любая идеология, так или иначе, требует доказательства собственной справедливости. Очень часто молодежь (а именно она, как правило, становится слепым оружием в руках экстремистов и террористов), слыша пропаганду против экстремизма и терроризма, разговоры о патриотизме, но сталкиваясь в реальной жизни с образом нечестного чиновника, берущего взятки сотрудника милиции, прочими негативными проявлениями власти в нашей стране, видя подчас хамское отношение к своей национальности со стороны представителей иных народов, ищет легкое объяснение и прямой путь. К сожалению, в большинстве случаев экстремистская и террористическая идеология дает и то и другое, ориентируя молодежь на совершение преступлений и прикрываясь односторонними идеями социальной справедливости. Экстремистская и террористическая идеология зачастую не заставляет людей думать, а дает им гото-

вый ответ, простой по своей сути и радикальный в реализации.

Лекции в учебных заведениях, в рамках специальных программ; создание негативного образа самих экстремистов, их идеологических принципов; обучение поведению в ситуациях, сопряженных с проявлениями экстремистской и террористической деятельности; сообщения в СМИ о результатах деятельности экстремистов и террористов порицательном контексте; умалчивание о неудачах (либо повествование о неудачах с целью усугубить образ экстремистов и террористов) органов власти, занимающихся борьбой с проявлениями экстремизма и терроризма; сообщение о победах над проявлениями экстремизма и терроризма - все это и многое другое является механизмом пропаганды, используемым властью для недопущения экстремистских и террористической проявлений[3].

В целях доведения пропагандистских антиэкстремистских и антитеррористических материалов до населения создаются специальные целевые программы, в рамках которых проводятся соответствующие мероприятия, выделяются средства на создание соответствующих пропагандистских материалов. Также довольно распространенным является прививание уважения к тем объектам, на которые в своих действиях посягают экстремисты и террористы. Формирование достойного отношения, уважения происходит посредством организации различных тематических мероприятий.

Применение профилактических мер в отношении экстремистской и террористической деятельности является довольно распространенным явлением. Причем соответствующие мероприятия проводятся на всех уровнях - общероссийском, по регионам, на местном уровне.

Литература:

1. Политология: Энциклопедический словарь / Авт. кол. М., 2002.
2. Попов В.В. Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы с сфере противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма. - М., 2013.
3. Витюк В.В., Эфирова С.А. Левый терроризм на Западе: история и современность. — М., 2000.

ПСИХОЛОГИЯ ЛИЧНОСТИ ТЕРРОРИСТА И ИДЕОЛОГИЯ.

*Амиргамзаева А.Г. - студентка 4-го курса
ДО Юрид.факультет, ИФ ДГУ.
Науч.рук : К.э.н.,доцент Алиева Э.Б.*

Для личности террориста характерно негативное мироощущение, которое возникает под воздействием ряда факторов. В первую очередь к ним относится несоответствие между образом идеальной модели мира и самого себя в реальной действительности и возможностями самореализации. Это противоречие с идеалом трансформируется в субъективное ощущение личной и социальной неадекватности; в результате для личности террориста характерна позиция " Я хороший, мир плохой". Эта позиция становится средством моральной самозащиты, позволяющей оправдать любые деструктивные действия. Таким образом, деятельность террористов принимает характер деструктивной самореализации. При этом через отрицание зарождается новая умозрительная концепция уверенности в своей правоте, которая сводит на минимум возможности позитивного воздействия на террористическую группу и отдельного террориста.

На этой почве возникают деструктивные культы как система мировоззрения и мироощущения. Ядро деструктивных культов составляют как правило, искренние фанатики, готовые идти на смерть ради своих убеждений.

По мнению В.В. Витюка, терроризм основывается на готовности к насилию вообще и террористическому, в частности, что корнями уходит в органически присущую человеку склонность к агрессивности и разрушительным инстинктам. Качества эти с различной силой выражены у разных людей и в той или иной мере обузданы существующими правовыми и нравственными нормами, воспитанием и культурой [1].

Весьма актуальным представляется психологический анализ личности и поведения террористов-одиночек, которые последнее время поставили много вопросов перед правоохранительными системами разных стран, получили широкое отражение в средствах массовой информации и вызвали большой общественный резонанс. Генезис формирования и динамики поведения личности террориста-одиночки напрямую зависит от таких факторов как воспитание, образования, мироощущение, возможности самореализации в современной жизни, общества, которое окружает данного террориста.

Среди террористов много лиц, которые в детстве, молодости подвергались унижениям, не могли самоутвердиться. Потом, выйдя на следующий уровень развития, они поняли, что могут отомстить, причем не только своим обидчикам, но и всему обществу. Это люди, которые не смогли реализовать свои идеи. Такое положение вызывает неудовлетворенность и желание любым способом самоутвердиться, доказать свое «Я». Человек подчас не осознает, что не мог реализовать это в свое время не потому, что ему не дали, а потому, что он вообще не мог этого сделать — ему это было не дано. Но он не может или не хочет себе в этом

признаться. Ему кажется, что общество недооценило, неправильно обошлось с ним. И достаточно часто такие рассуждения имеют под собой почву.(2)

Механизм террора заложен в человеке очень глубоко, замаскирован пластами словесных обоснований. Чаще всего террористическим действиям дает толчок чувство безвыходности из той ситуации, в которой оказалось некое меньшинство, психологический дискомфорт, который побуждает его оценивать свое положение как драматическое. Это может быть меньшинство национальное, как, скажем, баски, корсиканцы, бретонцы, ирландцы. Или же меньшинство объединяющееся по каким-то идеологическим убеждениям или религиозным мотивам. Во всех случаях мотивация схожа: наш народ, наша культура, наш язык, наша вера на грани исчезновения, а поскольку нашим доводам никто не внимлет, остается лишь язык насилия.

Организация террора требует для террориста внутреннего самооправдания. Задача - вовлечь большую массу людей, для которых либо цели террора столь высоки, что оправдывают любые средства, либо столь неразборчивы в средствах, что готовы реализовать любую поставленную задачу.

Через "возвышенные мотивы" обычно вовлекают молодежь, которая, в силу умственной и моральной незрелости, легко принимает радикальные национальные, социальные или религиозные идеи. Вовлекают ее чаще всего через тоталитарные (т.е. полностью подавляющие волю людей и подчиняющие их только воле "вождя" "учителя"), религиозные или идеологические секты типа "Аум Синрикэ" или "Красных бригад".

Длительное нахождение членов террористических групп в конспиративной обстановке при интенсивной террористической тренировке, включающей и специальные (ведущие к зомбированию) технологии психологической обработки,

приводит к появлению специфической среды, которую, по аналогии с уголовной средой, можно назвать террористической средой с особым типом сознания людей, составляющих эту среду.

Это, - во-первых, примитивное, черно-белое, но религиозно-фанатическое мировосприятие, практически никогда не анализирующее конечные цели и результаты террора. Во-вторых - ощущение своего превосходства над "простыми смертными", что отменяет или уменьшает разборчивость в средствах террора. В-третьих - малая чувствительность в отношении своих и чужих страданий, при высокой готовности убивать и умирать, и высокой террористической тренированности.

В отличие от простых уголовной среды, террористическая среда непременно объявляет себя лидером понимания и защиты неких высших идеалов или интересов и как бы берет на себя обязательство воплотить их в жизнь. Для формулировки и заявления обществу этих идеалов в каждой террористической среде имеется группа "интеллектуалов-теоретиков" - первичный идеологический центр, вокруг которого и организуются боевые террористические формирования.

Одновременно оппозиционным группам населения дают понять, что в обмен на обязательства, взятые на себя террористической организацией, эти группы тоже должны взять на себя обязательство поддержки террористов. Возникает своеобразная круговая порука, позволяющая лидерам террористов требовать от указанных групп финансирования, снабжения, укрывательства, поставки рекрутов и т.п. Этим в террор прямо или косвенно втягиваются уже большие группы населения, создающие его социальную базу и затрудняющие создание в обществе сопротивления терроризму. Такая террористическая среда, состоящая из идеологического центра, боевых формирований и соци-

альной базы - уже достаточно эффективный инструмент в руках тех, кто ее контролирует. Но это еще не та угроза, которую признают одной из главных проблем современности.

Литература :

1. Витюк В.В. Некоторые проблемы терроризма в аспекте современных конфликтных ситуаций (соображения террологов) // В сб.: Социальные конфликты: экспертиза, прогнозирование, технология решения. - Вып. 4. Терроризм. - М., 2005. с 53.
2. Психологи о терроризме («круглый стол») // Психологический журнал. Т. 16. 2007. № 4. С.

РАЗВИТИЕ ТОЛЕРАНТНОЙ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ КАК ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОМУ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ.

*Абдуллаев Б.У- студент 4-го курса
ДО Юрид.факультет, ДГУ.
Науч.рук : К.ю.н., доцент Нурбалаева А.М.*

Современный мир столкнулся с серьезной и беспрецедентной по своим масштабам проблемой – религиозным экстремизмом. Он не связан с каким-то конкретным обществом или культурной средой. Так называемый «религиозный ренессанс» конца XX века заставил вспомнить о разрушающей силе религиозного фундаментализма и экстремизма. Особая опасность экстремизма проявляется в его тесной связи с терроризмом. Современный терроризм – сложное культурное, социальное, экономическое и политическое явление, размах которого и опасность позволили отнести его к глобальным проблемам человечества.

Каждой исторической эпохе присущ «типичный конфликт», придающий особенность формам экстремистской

активности. Революционно-идеологический экстремизм наиболее решительно представлен в XIX в., XX в. усиливает этнонациональные формы терроризма, в конце XX в. стал актуален «религиозный» терроризм. В настоящее время, в России доминирует специфическая форма экстремизма, имеющая явно выраженную этнорелигиозную окраску.

Для России проблема религиозного экстремизма и терроризма стоит особенно остро. Для Российской Федерации он тесно связан с перспективой сохранения государственности. Необходимо признать, что в последнее время на территории России принимаются серьезные усилия по снижению количества террористических структур и организаций, тем не менее, горькую статистику террористических актов и их жертв все еще приходится обновлять практически ежедневно. В мировом сообществе признается тот факт, что традиционные религии посредством межконфессионального диалога могут сыграть важную роль в противостоянии террористическим вызовам.

Несмотря на большое количество как зарубежной, так и отечественной научной литературы, посвященной изучению религиозному терроризма анализ этого явления представляет немалые трудности и, несмотря на свою безусловную актуальность, в научном плане является пока недостаточно разработанным.

Теракты 11 сентября 2001 г. существенно повлияли на аспекты социальной жизни, последовавший информационный взрыв оказал беспрецедентное воздействие на модификацию всего информационного поля. Д. Миллер (Miller) приводит следующие данные: в Великобритании: после 11 сентября 2001 года резко выросло число экспертов по терроризму (до 240 в Великобритании), также произошел беспрецедентный рост количества статей на темы, связанные с терроризмом (менее ста научных публикаций в 2000 году

и более пятисот в 2002 году) [1]. В связи с произошедшими террористическими событиями в средствах массовой информации субъекты террористических событий в газетном дискурсе были подвергнуты конфессиональной категоризации. Многократное употребление прессой клише «мусульманские террористы», «исламский терроризм» подталкивало читателя к идентификации терроризма с исламской религией. Вместе с тем, поставить знак равенства между исламом как большой традицией, как системой религиозных смыслов и практик и терроризмом нельзя [2]. Политические силы в своих целях используют религиозность населения мусульманских стран, произвольно истолковывая отдельные и часто вырванные из контекста положения исламской теологии. Религия всегда выполняла функцию смыслополагания, придавая тот или иной «сакральный» смысл действиям и поступкам индивида и/или группы, религия может приводить либо к стабильности, либо к деструкции.

Одним из основных мотивов обращения к терроризму является сильная потребность в укреплении личностной идентичности, что достигается принадлежностью к группе. Во-вторых, это мотивы самоутверждения. И третье, терроризм чаще всего является результатом идейного абсолютизма, убеждения в обладании высшей истиной, уникальным рецептом спасения своего народа или даже всего человечества.

Для террористов религия (юрисдикция, конфессия или даже традиционная культура) выступает как идеология абсолютных противопоставлений, делящих мир на «мы» и «они», проявляющихся в крайней нетерпимости ко всякого рода инакомыслию. Религиозно мотивированному терроризму присущ высокий уровень консолидации участников террористических действий, наличие относительно устойчивой социальной базы движений [3, с.215]. Террористы –

это религиозные фанатики, обладающие, по их мнению, высшей и единственной истиной. Основная мысль лидеров религиозного терроризма очень проста: против тех, кто не соблюдает законы религии, надо сражаться. В каждой религии (юрисдикции) есть достаточное количество доктринальных обоснований правомерности фактического террора по отношению к разного рода изгоям, неверным, язычникам и др. Иными словами, при определенных исторических условиях любая религия способна выступить в роли «религии терроризма».

У. Лакер (Laquer) подчеркивает, что у современного терроризма много различных причин и проявлений, множество из них зависит от культурных традиций, социальной структуры общества и других особенностей различных стран [4]. Многие специалисты отмечают, что в современном терроризме тесно переплелись религиозный фанатизм, расовая ненависть, национальная нетерпимость, социальный и политический экстремизм, где присутствует весь набор асоциальных целей, нелегальных, нелегитимных и преступных методов их реализации [5, с. 86].

Актуальным в настоящее время является понятие «гуманитарной безопасности», под которой понимается сетевая надёжная и устойчивая совокупность факторов, т.е. «гуманитарных, социальных, культурных, религиозных взаимодействий эффективно обеспечивающих: достойную жизнь каждого человека; человеческое в человеке и достойный смысл его жизни; состояние защищённости человека, семьи, народа; их целей, идеалов, ценностей и традиций, образа жизни и культуры; необходимое и достаточное поощрение и развитие прав и обязанностей человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии» [5, с. 14].

Устранение угрозы терроризма и достижение состояния «гуманитарной безопасности» сегодня, к сожалению, все

чаще видится достижимым лишь путем применения «силовых методов», хотя очевидно, что использование репрессивных мер против терроризма «может на время сбить температуру, но излечить болезнь оно не в состоянии»[6]. Много говорится о необходимости улучшения экономического положения государств, где терроризм процветает, поскольку улучшение экономической и политической ситуации, рост социальной мобильности, повышение уровня жизни населения, когда люди не будут чувствовать себя униженными и ущемленными, как очевидно, окажет свое влияние, хотя и в самых развитых странах остаются политические силы, которым выгодно разжигание террористической борьбы на религиозной или этнической почве. Необходима комплексная программа рационального, планомерного и постоянного привлечения ресурсов всех групп общества.

Сегодня молодое поколение, которое является основным реципиентом террористических организаций [7], беспрепятственно может вовлекаться в экстремистскую деятельность через Интернет и иные СМИ, в которых легко распространяются множество материалов, признанных разжигающими этноконфессиональной розни. В этих условиях подрастающее поколение оказывается самой незащищенной в культурном отношении категорией населения, которая находится в своеобразном ценностном и духовном вакууме, дезорганизованной, подверженной влиянию ксенофобии, разрушающей традиционные ценности национальных культур и религий.

В таких условиях, когда применение только административного ресурса невозможно, необходим иной путь – путь воздействия на личность, и прежде всего воспитание ее в рамках неприятия насилия, формирования установок на толерантность, просвещение, диалог и ответственность. Только сформированная личность с устойчивой граждан-

ской позицией способна противостоять идеологии ксенофобии и различным экстремистским тенденциям.

Пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма угроза террористических актов будет сохраняться, несмотря на применение локализирующих силовых методов. Ключевыми звеньями этой структуры являются: идеология терроризма и экстремизма, ее вдохновители и носители, каналы распространения этой идеологии, а также лица, попадающие под ее влияние [8, с. 100]. В ситуации, когда каналы распространения информации перемещаются в Интернет и становятся неподконтрольными, исключение фактора появления носителей и вдохновителей идеологии терроризма не реально и фантастично, главным способом противодействия терроризму становится формирование антитеррористического мировоззрения населения.

Сегодня актуальным должно являться направление по профилактике экстремистских настроений в молодежной среде, а искоренение социальной агрессии – одним из главных направлений при разработке системы мер по формированию антитеррористической идеологии и воспитанию толерантного сознания в поликультурном многонациональном обществе. Поэтому необходимо разработка новых образовательных программ, а также коммуникативная подготовка тех, кто работает с молодежью и должен стать транслятором толерантной культуры. Таким образом, именно образование в современных реалиях должно заложить основы антитеррористического мировоззрения.

Однако, не стоит забывать, что школа и иные образовательные институты часто не являются для подростка референтными. Председатель совета муфтиев России, Равиль Гайнутдин признал, что негативное отношение к исламу в России сформировано СМИ, которым зачастую присущи категоричность и безграмотность в данном вопросе [3, с.

226]. Поэтому необходим более четкий и жесткий контроль над СМИ, пресекающий распространение экстремистских материалов, некорректное термина «религиозный терроризм» и «экстремизм».

Воспитание ответственной и просвещенной личности, отвергающей зло как таковое способно решить проблему терроризма. В связи с этим, эффективный подход к снижению террористической угрозы включает в себя учет особенностей культуры, традиций, менталитета населения того или иного региона, а также разрешение социальных и экономических проблем в развивающихся регионах мира путем прямых и целенаправленных программ по развитию сектора малого и среднего бизнеса. Также на местах необходимо повышать уровень грамотности населения, как наиболее эффективного средства по предотвращению внешней пропаганды религиозно радикальных идей.

В данном случае возможно два пути воспитания у населения чувства неприятия терроризма на религиозной основе: –воспитание через распространение «правильной» религии и национальной политики;

–воспитание на основе светской рациональной культуры, «федеральных» и общечеловеческих ценностях.

А.П. Назаретян утверждает, что «широковещательные заявления, будто теракты совершают приверженцы «ненастоящей» религии, тогда как «настоящая» вера такого не допускает, – самообман. По его утверждению из человека, верящего в загробную жизнь, легко сделать «самовоспламеняющуюся бомбу» [9]. Поэтому он предлагает распространение, прежде всего, светской культуры и воспитание человека в духе свободы и ответственности, в чем стоит с ним согласиться. Именно «этика ответственности», выражаясь языком М. Вебера, приводит к рациональному осмыслению человеком мира и всего происходящего. А вот «религиозные (и квазирелигиозные – национальные,

классовые) идеологии всегда служили механизмом объединения людей в большие группы за счёт противопоставления другим людям. Поэтому их неизменным спутником оставалась реальная или потенциальная война» [9].

Однако, несмотря на то, что сегодня во многих регионах мира религия потеряла свое первостепенное значение, ее влияние по-прежнему велико. Поэтому необходимо правильно организовать распространение религиозного образования. Большая роль должна отводиться подготовке духовенства. Необходимо всесторонне повышать уровень образования представителей молодого поколения духовенства, развивать их потенциал знаний современных социогуманитарных наук, эрудицию, воспитывать поколение богословов (исламских, христианских и т.д.), способных вести, убедительную, аргументированную полемику с представителями иных, в том числе новых, религиозных течений.

Вышеозначенное, в полной мере относится и к т.н. «межконфессиональному диалогу», ресурсы которого еще почти не востребованы. Сегодня социальные инициативы со стороны духовенства, практически отсутствуют [10, с. 197], однако и власти недостаточно стимулируют их социальную и просветительскую активность.

Профилактика использования религиозного фактора в экстремистской деятельности должна осуществляться постоянно, а не быть временной мерой. Для этого необходимо привлечение экспертов в сфере религиоведения и этноконфессиональных отношений, обладающих навыками экспертной оценки деятельности религиозных объединений [3, с. 224]. Сегодня состав экспертного сообщества не всегда отвечает всем требованиям, предъявленным к ним, в том числе оно не всегда объективно и независимо. По словам Д. Миллера (Miller) среди экспертов по терроризму существует консенсус по поводу идеологического отноше-

ния к данному явлению. Поэтому информация, поступающая от них в массы, не всегда объективна, так как «большинство экспертов занимаются не столько изучением самого терроризма и его особенностей, сколько комментируют и поддерживают решения государств применить силу в ответ на террор», причем «этот подход становится догмой» [1].

Таким образом, в современных условиях конфликта интерпретаций и очевидной борьбы за власть некоторых субкультур, стремящихся навязать свои нормы понимания религии, личной религиозности и будущего религиозных объединений необходимо очень осторожно относиться к некорректному использованию понятия «религиозность» теми или иными политическими силами.

Необходимо сохранять разнообразие культур и цивилизаций, поощрять реализацию инициатив, направленных на углубление диалога между цивилизациями и религиями. В современном мире около 250 государств, около 5-ти тысяч этносов, находящихся на разных уровнях развития [5, с. 89]. Все это создает «не только неравные возможности безопасного существования разных народов, но и опасную среду обитания» [5, с. 99 - 100]. Между тем, по мнению П. Тейяра де Шардена (Teilhard de Chardin) «народы и цивилизации достигли такой степени периферического контакта, или экономической взаимозависимости, или психической общности, что дальше они могут расти, лишь взаимопроникая друг в друга» [11, с. 54]. Поэтому важно понимать, что сохранение человеческой цивилизации связано с формированием новой культуры безопасности: нового мироощущения, миропонимания, мироотношения, т. е. осознания и возможности негативного будущего и практических действий по его предотвращению. Ислам как фактор терроризма не отличается от иных религии по степени своего влияния. Не ислам является одной из основ терро-

ризма, а использование любой религиозной идеологии в террористических целях.

Для исправления сложившейся ситуации необходимо, прежде всего, использовать не насильственные методы, которые не могут привести к положительным результатам в борьбе с терроризмом в долгосрочной перспективе, а «гармонизировать отношения верующих и неверующих, а также верующих различных конфессий». Только диалог мировоззрений, признание права на существование разных точек зрения, может стать основой мира и благополучия. Действенным способом противодействия религиозному терроризму должно стать воспитание духа толерантности. Развитие толерантности, особенно у молодежи, включает культивирование духа открытости, умения конструктивно разрешать возникающие разногласия и обеспечивать продвижение от конфликтных ситуаций к преодолению пониманий и противоречий. Применение конфессиональных методов борьбы с терроризмом малоэффективно, так как в большей степени речь идет не о религии, а о политике.

Литература:

1. Миллер Д. Нужное мнение о терроризме формируют эксперты. Интервью. [Электронный ресурс] // URL:http://www.antiterror.kz/terrorizm/news_2011-06-12-23-54-28-949.html (дата обращения: 10.10.2012).
2. Кырлежев А. Терроризм. Религиозная традиция и религиозная мотивация [Электронный ресурс] // URL: <http://www.anti-raskol.ru/pages/544> (дата обращения: 07.10.2012).
3. Кантеров И.Я. Религиозный фактор в современном экстремизме // Роль федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и СМИ в формировании

- системы противодействия идеологии терроризма, разработке и осуществлении мероприятий по информационному противодействию терроризму. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции, Москва, МГУ, 13–14 октября 2010. – Т. I. – М.: Университетская книга, 2010. – С. 215–227.
4. Laquer W. The new terrorism /Fanatism and the arms of mass destruction / New York: Oxford, 1999. – P. 226-237.
 5. Основы социологии терроризма. // Коллективная монография под ред. В.Н. Кузнецова. – М., 2008.
 6. Терроризм в России // Капитал страны [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kapital-rus.ru/articles/article/175472> (дата обращения: 08.10.2012).
 7. Вершинин М. Психологический портрет терроризма, как социального явления // Охранная деятельность [Электронный ресурс] // URL: http://www.psj.ru/saver_people/detail.php?ID=30909 (дата обращения: 04.10.2012).
 8. Ермаков П.Н. Высшее образование как компонент системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма // Роль федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и СМИ в формировании системы противодействия идеологии терроризма, разработке и осуществлении мероприятий по информационному противодействию терроризму. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции, Москва, МГУ, 13–14 октября 2010. – Т. I. – М.: Университетская книга, 2010. – С. 99–105.

9. Назаретян А. П. Терроризм, религия и задачи современного воспитания [Электронный ресурс]//URL: http://www.atheism.ru/library/nazar_1.phtml (дата обращения: 17.06.2012).
10. Албакова Ф.Ю. Роль социокультурного и межконфессионального сотрудничества в противодействии терроризму и экстремизму на Северном Кавказе // Роль федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и СМИ в формировании системы противодействия идеологии терроризма, разработке и осуществлении мероприятий по информационному противодействию терроризму. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции, Москва, МГУ, 13–14 октября 2010. – Т. I. – М.: Университетская книга, 2010. – С. 195–202.
11. Тейяр де Шарден П. Феномен человека. – М., 1987.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РФ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ.

*Алибекова Х.М.ст-ка 2 курса
ГБОУ СПО РПК г.Избербаш
Науч. руков. Якубов С.С.*

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, которые оказывают дестабилизирующее влияние на социально-

политическую обстановку в стране. Согласно Федеральному закону РФ к экстремизму можно отнести [1, с. 417]:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

Похожая статья: Миграционная политика Скандинавских стран как фактор трансформации современного скандинавского общества

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. «главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего

детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан» [2]. С целью координации усилий различных ведомств по противодействию экстремизма Указом Президента была создана Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации. Межведомственная комиссия является межведомственным органом, образованным в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью. Межведомственная комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Основными задачами Межведомственной комиссии являются:

подготовка предложений Президенту РФ и Правительству РФ по формированию государственной политики в области противодействия экстремизму, по совершенствованию законодательства РФ в этой области; подготовка ежегодных докладов о проявлениях экстремизма в РФ и представление их Президенту РФ не позднее второго квартала года, следующего за отчетным;

разработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему причин и условий;

обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области противодействия экстремизму, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

разработка проектов концепций, стратегий, программ, планов и иных документов в области противодействия экстремизму;

участие в международном сотрудничестве в области противодействия экстремизму, в том числе в подготовке проектов международных договоров и соглашений РФ;

мониторинг, анализ и оценка состояния противодействия экстремизму в РФ, а также выработка мер, направленных на совершенствование деятельности в этой области федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

организационно-методическое руководство постоянно действующими рабочими группами по вопросам гармонизации межэтнических отношений в субъектах РФ.

Согласно отчетным документам, в целом с момента создания Межведомственной комиссией был проделан значительный объем работы, приняты решения, направленные на изменение действующего законодательства в целях совершенствования правового регулирования противодействия экстремистской деятельности. В частности, о внесении изменений в ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», ФЗ «О некоммерческих организациях» и в статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся усиления ответственности за проведение несанкционированных массовых публичных акций и нарушений в миграционной сфере. Наряду с этим выработан комплекс мер, направлен-

ный на профилактику терроризма и экстремизма, формирование российской гражданской идентичности, воспитание патриотизма в молодёжной среде [3]. Кроме того, активно обсуждались вопросы о совершенствовании системы и методики проведения судебных экспертиз по уголовным делам и исследований в рамках проверок по информационным материалам, содержащим признаки экстремизма, о возможности и целесообразности правового регулирования обязательного получения лицами, осуществляющими религиозную деятельность, теологического образования в учебных заведениях на территории Российской Федерации [4]. Также, под эгидой МКВ создана возглавляемая начальником ГУПЭ МВД России межведомственная рабочая группа по противодействию идеологии экстремизма в средствах массовой информации и сети Интернет. До настоящего момента проведено две встречи в данном формате [5]. В целом содержательный анализ документов по противодействию экстремизму и терроризму показывает, что государственная политика России в основном направлена на выявление случаев экстремизма, воспитание патриотизма и формирование гражданской идентичности в молодёжной среде, гармонизацию межэтнических отношений. Однако, при этом мало внимания уделяется именно профилактике молодёжного экстремизма, специфики проявления экстремистских настроений именно в молодёжной среде, использование таких методов работы с молодёжью как флеш моб, социальная реклама, разработка социальных проектов, конкурсов и т. д. [6] Анализ же региональных программ показывает, что в основном, при профилактике экстремизма применяются такие методы как проведение круглых столов, конференций, конкурсов плакатов.

Литература:

1. Пашкова Е. Е. Экстремизм в молодежной среде: виды и особенности.// Молодой ученый. 2013. № 12. — С. 417–419.
2. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 [Электронный ресурс] URL: <http://mvd.ru/mvd/sovorg/mejved>
3. Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12088334/>
4. Ежегодное Послание Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. Стенограмма. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Российской газеты. URL.: <http://www.rg.ru/2012/12/12/stenogramma-poln.html>
5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL.: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/95521/>
6. Справка о деятельности Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL:<http://mvd.ru/mvd/sovorg/mejved> .

ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ.

Махмудова З.М., ст. 4 курса ВГУЮА Северокавказский филиал

Науч. руков. проф. Дюн. Акутаев Р.М.

В современных условиях перехода к информационному обществу, развития информационной индустрии и глобализации информационных процессов, роль информационно-пропагандистских мер противодействия реальным и потенциальным угрозам безопасности общества и государства объективно возрастает, хотя они были присущи деятельности отечественных органов безопасности с первых лет их существования. Следует отметить, что активизация контрпропагандистских мер противодействия террористической и экстремистской деятельности прямо предусматривалась Планом мероприятий по информационно-пропагандистскому сопровождению борьбы с терроризмом и обеспечению общественной безопасности, утвержденным президентом России 19 февраля 2005 г. После принятия федерального закона «О противодействии терроризму» и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» в России была создана новая целостная организационная система противодействия этим угрозам, основанная, прежде всего, на координации действий органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях через Национальный антитеррористический комитет (НАК) и Антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации (положение об Антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное НАК 7 июля 2006 г., см.: www.nak.fsb.ru).

Руководство НАК России неоднократно выражало обеспокоенность широким распространением идеологии терроризма и экстремизма, в том числе в сети Интернет[2], в связи с чем указывалась необходимость совершенствования и расширения арсенала средств и методов противодействия противоправной подстрекательской агитации и про-

паганде.

В целом информационные процессы в России в настоящее время складывается как из отечественных и зарубежных информационных потоков, распространяемых традиционными СМИ - периодической печатью, радио, телевидением (отечественными и зарубежными), так и из материалов (сообщений) глобальной коммуникационной сети Интернет. За счет развития интернет-версий редакционных сайтов периодических изданий, а также появления «сетевых СМИ» (интернет-газет и журналов), информационно-пропагандистское воздействие Рунета (русскоязычного сегмента «всемирной паутины») на общественное сознание и настроения населения будет возрастать. Уже и в настоящее время в Интернете содержится обширная информация о деятельности как отечественных, так и зарубежных экстремистских и террористических организаций, особенностях их организации и тактики деятельности, что может формировать своеобразную «негативную осведомленность» как у объектов оперативной заинтересованности правоохранительных органов России, так и у лиц, интересующихся, либо сочувствующих экстремистам, их деятельности и призывам. В этой связи сотрудники правоохранительных органов могут сталкиваться с необходимостью нейтрализовать эту «негативную осведомленность», оказывать корректирующее воздействие на мировоззрение, идейные и поведенческие установки проверяемых и разрабатываемых лиц. Следует подчеркнуть, что если в 1998 г. террористические организации поддерживали во «всемирной паутине» всего 12 сайтов, то в 2005 г. - уже 4 800, а в 2008 г. - свыше 5 000, в том числе до 150 русскоязычных. Также имеют свои веб-сайт общественные объединения, ставящие своей целью борьбу с экстремистской пропагандой: Международный антитеррористический медийный

форум (www.mamf.ru), Международный антикриминальный и антитеррористический фонд(www.waaf.ru). Однако в целом информационное воздействие СМИ на состояние оперативной обстановки и борьбу с экстремистской и террористической преступностью может иметь как позитивное, так и негативное влияние. При этом «качество» информационной продукции ресурсов Интернета – достоверность, объективность изложения фактов, компетентность комментариев, может быть различным. Утвержденная главами государств России, Казахстана, Китая, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана 5 июля 2005 г. Концепция сотрудничества государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом [3] также подчеркивает необходимость взаимодействия с гражданским обществом и СМИ в целях противодействия пропаганде терроризма, сепаратизма и экстремизма (п.15) и формирования в общественном сознании понимания необходимости бескомпромиссной борьбы с указанными угрозами безопасности общества и государств (п. 22). В Концепции национальной безопасности Российской Федерации (в редакции Указа Президента России от 10 января 2000 г. № 24), обоснованно подчеркивалось, что «решения и меры, принимаемые органами государственной власти в области борьбы с преступностью, должны быть открытыми, конкретными и понятными каждому гражданину, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку общества». Объективно потребность информационно-пропагандистского противодействия терроризму определяется тем обстоятельством, что его субъекты для достижения своих целей и вынуждены прибегать к активной пропаганде для расширения социальной базы поддержки сво-

их притязаний. Один из первых отечественных исследователей терроризма А.И. Спиридович еще в начале XX века на основе анализа деятельности террористических групп пришел к выводу о том, что появлению сплоченной террористической организации (группы), как правило, предшествует период 7 – 10 лет активной пропагандистской работы [4].

В аналитической справке аппарата НАК «О деятельности федеральных органов исполнительной власти РФ по информационному противодействию терроризму и информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий» подчеркивается, что «Объектом информационно-пропагандистского воздействия экстремистских организаций и идеологов является сфера общественного, политического, религиозного сознания населения и международных отношений». Целью деятельности экстремистских пропагандистов является:

1. привлечение в свои ряды новых участников,
2. формирование сочувствия и поддержки населением своих противоправных требований и призывов.

При этом пропагандистами экстремизма используется незнание населением «общепризнанных норм и принципов международного права, обязательств Российской Федерации, проистекающих из присоединения России к многочисленным международным конвенциям (договорам)», а также норм российского законодательства. Только в 2006-2007 годах органами ФСБ совместно с МВД была пресечена враждебная деятельность около 1000 информационных ресурсов Интернета, содержавших материалы экстремистской, террористической и иной противоправной направленности[5]. По инициативе НАК в МГУ в октябре 2007 и 2008 годов были проведены Всероссийские научно-практические конференции «Формирование устойчивой антитеррори-

стической позиции гражданского общества как основы профилактики терроризма». В 2008 г. НАК были разработаны Методические рекомендации по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утвержденная Указом Президента от 12 мая 2009 г. № 537) также значительное место в системе мер по обеспечения безопасности страны отводит информационным и информационно-пропагандистским мерам, непосредственное участие в реализации которых призваны принимать также и органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в том числе территориальные управления ФСБ России. Правовую основу осуществления органами ФСБ России функции информационного обеспечения выработки и реализации органами исполнительной власти Субъектов Федерации единой политики в области обеспечения безопасности, в том числе информационно-пропагандистского противодействия выявленным угрозам, образуют федеральный закон «О Федеральной службе безопасности», Положение о Федеральной службе безопасности (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960), Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Приказ директора ФСБ России от 18 сентября 2008 г. № 464 «Об утверждении регламента Федеральной службы безопасности». Информационно-пропагандистские меры по обеспечению безопасности страны осуществляются как непосредственно органами ФСБ России, их оперативными сотрудниками в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, так и во взаимодействии со средствами массовой информации (п. 65 статьи 8 Положения о Федеральной службе безопасности, п.п. 100-101 Приказа директора ФСБ

России от 18 сентября 2008 г. №464). Следует также отметить, что в октябре 2009 г. Президентом России впервые была утверждена и опубликована Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации[6].

Концепция констатирует, что совершение преступлений террористического характера в России обуславливается рядом внешнеполитических факторов и внутренних экономических, социальных, межнациональных и межконфессиональных противоречий и условий, в том числе бесконтрольным распространением радикальных, ксенофобских и экстремистских идей, в том числе и через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации, и недостаточностью правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму и экстремизму. В этой связи в числе важнейших задач противодействия терроризму, наряду с выявлением и устранением причин и условий, способствующих распространению экстремизма и терроризма, указывалось и на необходимость активизации противодействия распространению идеологии терроризма и информационно-пропагандистского обеспечения проведения антитеррористических мероприятий. И если информационно-пропагандистское противодействие экстремистской и террористической идеологии и пропаганде не является исключительной прерогативой органов ФСБ России, то они в этом процессе могут выполнять аналитические и корректирующие функции, в том числе, и через ранее названные Антитеррористические комиссии в субъектах федерации, организуя и осуществляя общепрофилактические, в том числе и информационно-пропагандистские (контрпропагандистские) мероприятия. Эта функция является практической реализацией одного из известных принципов деятельности органов ФСБ России – сочетания

гласных и негласных методов и средств, направленного на повышение эффективности защиты интересов и прав российских граждан. Будет справедливым сказать, что борьбу с терроризмом ведут правоохранительные органы и спецслужбы, но победить, точнее говоря – изжить терроризм и экстремизм может только само общество. Любые крайности, резкие переходы от жестоких репрессий к мягкой, либеральной политике и обратно, как правило, лишь ослабляют политический режим. Колебания, отсутствие логики в действиях властей вызывают непонимание и неприятие в обществе. В то же время, чтобы быть эффективным, использование насилия против террористов должно быть подчинено принципам правомерности, логичности и последовательности. Непринятие правоохранительными органами должных правовых мер против лиц, подрывающих стабильность режима, создает ощущение безнаказанности у преступников и незащитности у их жертв. С другой стороны, чрезмерные репрессии, особенно против невиновных лиц, вызывают отчуждение граждан от поддержки властей. Практика показывает, что только легитимное, то есть рассматриваемое как законное, оправданное в глазах общества применение силы – а разъяснение этих обстоятельств и является одной из задач информационно-пропагандистского сопровождения борьбы с терроризмом, - может быть эффективным в борьбе с терроризмом. Если же общественное мнение не только не понимает, зачем против террористов и экстремистов применяется насилие и правовые меры, но и сочувствует им, трудно достичь победы в этой борьбе. Поэтому властям необходимо убедительно доказать обоснованность использования силы и правовых норм против террористов, их пособников и пропагандистов экстремизма, раскрыть опасность и бесчеловечную сущность терроризма, дегероизировать тех, кто его практикует.

Указанные обстоятельства, на наш взгляд, диктуют настоятельную необходимость скорейшей выработки и реализации на практике стратегии информационно-пропагандистского противодействия экстремизму и терроризму во всех их формах и проявлениях. Как прямо отмечается в Концепции противодействия терроризму в России от 5 октября 2009 г., акции информационно-пропагандистского и культурно-образовательного характера должны включать:

1. разъяснение антиобщественной сущности и опасности идеологии и практики экстремизма и терроризма с целью формирования их неприятия и отторжения населением, в том числе молодежью,
2. разъяснение обществу задач по противодействию экстремизму, целей и действий органов правопорядка и спецслужб,
3. формирование правовой и политической культуры населения, пропаганду социально значимых целей и ценностей, идей «культуры мира» (толерантности и взаимодействия)[8].

В целом под "культурой мира" понимаются все формы поведения, которые уважают право на жизнь, достоинство и права человека, отрицают насилие во всех его формах и содействуют утверждению принципов мира, справедливости, солидарности, терпимости и понимания между индивидами, социальными группами и государствами.

Литература:

1. Хлобустов О.М. Все мы в заложниках у преступников: пресса и проблемы насилия в обществе. // Журналист. 2001, № 5, с. 39 – 41; Средства массовой информации и терроризм. // Власть. 2002, № 12, с. 8 – 13; О роли СМИ в противодействии терроризму. // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. М., 2004, с. 201 – 204; Хлобустов О.М. Противодействие методам невольного содействия. // Журналист, 2004, № 5, с. 8 – 9;

- Информационно-пропагандистское противодействие терроризму // Информационный бюллетень АТЦ СНГ. М., 2005, № 6, с. 78 – 89; Проблемы информационно-пропагандистского противодействия терроризму // Власть. 2006, № 1, с. 45 – 49.
2. Информационный бюллетень НАК 2007, № 1(3), с. 8, 14, 16, 63-64; 2007, № 2(4), с. 14.
3. Журавель В.П. ШОС: проблемы борьбы с терроризмом. // Мир и согласие. 2009, № 4 (41), с. 44-51; http://archive.kremlin.ru/interdocs/2005/07/05/1307_type72067-90911.shtml?type=72067.
4. Хлобустов О.М. О противодействии сыщиков терроризму в России // Оперативник/сыщик М., 2006, № 1, с. 5 – 8. Спиридович А.И. Революционное движение в России. Выпуск II. Партия социалистов-революционеров и ее предшественники. 1886 – 1916. СПб, 1916.
5. Информационный бюллетень НАК, 2008, № 2(10), с. 16-31.
6. Российская газета, 20 октября 2009 г.
7. Хлобустов О. М. Госбезопасность России от Александра I до Путина, с. 580 – 581.

ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ.

*Мурадов Г.- студент 4-го курса ВГУЮА Северокавказский филиал
Науч.рук : К.ю.н.,доцент Аджиева Л.З.*

Смысл термина «противодействие терроризму» более широк, чем борьба с терроризмом, которая подразумевает непосредственное пресечение теракта или наказание виновных. Противодействие - это совокупность законода-

тельных, идеологически-информационных, организационных, административно-правовых, воспитательных, в том числе и пропагандистских, мер, призванных упредить появление субъектов терроризма (особенно групп и организаций), воспрепятствовать им, не допустить их перехода к активным действиям, к реализации преступных намерений. Терроризм становится долговременным фактором, негативно влияющим на развитие общественных отношений как в России, так и ряде сопредельных государств. Поэтому опасность угроз, связанная с деятельностью террористических организаций, в ближайшее время не только сохранится, но скорее всего еще более усилится. В перспективе в случае ослабления противодействия террористам существует опасность их объединения с целью дальнейшей дестабилизации ситуации в кризисных регионах. Поэтому необходимо в борьбе с терроризмом опираться на мировой опыт по использованию войск для борьбы с ним. Во-первых, при привлечении воинских формирований к урегулированию различных конфликтов и пресечению террористических акций необходимо соблюдать нормы международного права и законы своего государства. Первые законы в странах Запада, регулирующие действия исполнительной власти по борьбе с террористами и урегулированию различных конфликтов, были разработаны в конце 80-х - начале 90-х годов XX столетия и носили преимущественно декларативный характер, а порой и вовсе запрещали использование воинских формирований. Во многих государствах специальная нормативно-правовая база по вопросам применения войск в антитеррористических целях и на сегодня отсутствует. Как показывает жизнь, это отрицательно сказывается как на подготовке войск к действиям по пресечению терактов, так и на непосредственном выполнении ими антитеррористических задач. До сих пор в большинстве государств ми-

ра не преодолена ведомственная разобщенность войсковых формирований, входящих в антитеррористические группировки. При проведении спецопераций не достигается необходимый уровень единоначалия, а также нет жесткого взаимодействия подразделений.

Во-вторых, применение вооруженных сил внутри страны осуществляется в зависимости от исторически сложившихся систем обеспечения внутренней безопасности. В одних государствах от использования вооруженных сил против террористов полностью отказались, в других - для этих целей применяют специально подготовленные воинские формирования, в третьих - выделяют для этого из сил общего назначения отдельные соединения и части, которые также проходят специальную подготовку.

В случае же непосредственной опасности, грозящей государственному строю изнутри, конституции большинства стран (Россия не входит в их число) предусматривают практически неограниченное применение всех своих силовых структур, включая и вооруженные силы. В ряде зарубежных стран право принятия решения на использование военных формирований при урегулировании конфликта предоставлено не только высшему должностному лицу государства, но и региональному руководителю, что позволяет существенно повысить оперативность действий войск, привлекаемых для борьбы с терроризмом.

В-третьих, использование вооруженных сил во внутреннем вооруженном конфликте, как правило, должно быть ограничено и осуществляться специально подготовленными частями. Первоочередной и самой главной задачей для них является ликвидация источников материально-технического обеспечения противозаконных действий и устранение иных предпосылок возникновения экстремистских движений.

В частности, на министерство обороны США возложены две функции в сфере борьбы с терроризмом:

защита военнослужащих и членов их семей, а также военных учреждений и оборудования от террористических атак;

помощь местным и федеральным органам в подготовке к контртеррористическим операциям и урегулировании таких инцидентов.

Немалый опыт борьбы с терроризмом накоплен Израилем и его спецслужбой «Моссад». В основе её тактики - превентивные удары по террористам, удары возмездия по организаторам и исполнителям терактов, которые не удалось предотвратить (к примеру, месть за убитых израильских спортсменов, которые были захвачены организацией «Чёрный сентябрь» на Олимпиаде 1972 года в Мюнхене).

Во Франции с террористами ведут борьбу подразделения БРИ (поиск и уничтожение). В этом элитном отряде насчитывается около 30 бойцов одиночек, которым президент Франции предоставил исключительные полномочия уничтожать террористов на стадии покушения.

Большинство стран давно пришло к выводу, что борьбой с терроризмом должна заниматься отдельная организация. Одной из первых по этому пути пошла Великобритания, создав в 1941 году специальную службу (САС) как элитную, высокопрофессиональную антитеррористическую организацию. По её модели, приобретшей хорошую международную репутацию, создавались почти все антитеррористические подразделения различных стран мира.

1990 году VIII конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в специальной резолюции «Террористическая преступная деятельность» наметил основные рекомендации странам мира по борьбе с терроризмом. Государствам предлагалось рассмотреть вопрос о выработке руководящих принципов для

средств массовой информации «в целях недопущения создания сенсаций и оправдания террористического насилия, распространения стратегической информации о потенциальных целях в тот период, когда продолжают террористические акты».

В декабре 1994 года резолюцией ООН 46/60 была одобрена Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма.

В 1995 году состоялся очередной IX конгресс ООН, решением которого предлагалось активизировать разработку кодексов поведения представителей средств массовой информации и норм освещения проблем преступности и терроризма.

В 1998 году вступил в силу Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», были внесены изменения в Федеральный закон «О средствах массовой информации».

Статья 15 Закона «О средствах массовой информации» определяет, что при проведении контртеррористической операции информирование общественности о событии осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

В военной доктрине Российской Федерации говорится, что одной из основных внешних угроз военной безопасности России является международный терроризм, а внутренней угрозой - противоправная деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России, дестабилизацию внутривластной обстановки в стране.

В ноябре 2000 года постановлением №1643-р Правительство России утвердило план мероприятий по реализации Программы государств – участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года, одним из пунктов которого является образование Межгосударственного антитеррористического центра СНГ.

Сегодня абсолютно очевидно, что международный терроризм не отказался от агрессивных намерений и планов в отношении России. Борьба с ним будет длительной. Необходимо сделать всё, чтобы эти устремления терроризма были обречены на провал.

Борьба с террористами в большинстве западных государств базируется на следующих принципах:

не делать террористам никаких уступок;

оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм;

в полной мере использовать имеющиеся в своём распоряжении силы и средства, в том числе и военные, для наказания террористов;

предоставлять помощь другим государствам – жертвам и взаимодействовать с ними.

Однако борьба с международным терроризмом с использованием лишь только силовых методов в конечном итоге не может быть эффективной. В войне против международного терроризма невозможно достичь абсолютной победы, применяя только военную силу.

Основные задачи в борьбе с терроризмом:

анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма;

выработка предложений главам государств мирового сообщества;

участие в формировании и развитии эффективной системы выявления, предупреждения и пресечения террористиче-

ских акций, которая соответствовала бы оперативной обстановке и тенденциям развития терроризма;
координация совместной деятельности по недопущению совершения террористических актов на ядерных объектах, а также с использованием средств массового поражения;
объединение сил и средств в организации мероприятий по ликвидации существующих террористических организаций и незаконных вооружённых формирований, перехвату и перекрытию каналов незаконного оборота оружия, боеприпасов, расщепляющихся и высокотоксичных материалов.

Литература :

1. ФЗ от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
2. ФЗ от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
3. Большой энциклопедический словарь. – М.: Научное издательство «Большая российская энциклопедия», 1997 г.

МОЛОДЕЖНЫЙ ТЕРРОРИЗМ.

***Магомедова Ш.О. - студентка 4-го курса
ДО Юрид.факультет, ИФ ДГУ.
Науч.рук : К.ю.н.,доцент Таилова А.Г.***

Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

Под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов в молодежной среде, наиболее подверженных разрушительному влиянию, легче формируются

радикальные взгляды и убеждения. Таким образом, молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих интересах.

В последние годы отмечается активизация ряда экстремистских движений, которые вовлекают в свою деятельность молодых людей. По экспертным оценкам, в среднем 80 процентов участников организаций экстремистского характера составляют лица, возраст которых не превышает 30 лет. [1]

Экстремистские движения стремятся использовать в своих интересах представители партий и движений, активно разыгрывающих «национальную карту» и пытающихся привлечь на свою сторону скинхедов и членов группировок футбольных фанатов. Как правило, данная категория молодых людей имеет хорошую физическую подготовку и навыки рукопашного боя, в том числе с применением холодного оружия и подручных средств (арматура, бутылки и т.п.).

При реализации негативного протестного потенциала, происходит развитие безнравственных взглядов и принципов, влекущие вред интересам лиц или целого общества, заключающиеся в разрушении общепризнанных норм морали и права. Совершению преступлений препятствующих становлению и развитию институтов демократии и гражданского общества и, как правило, это происходит на бессознательном уровне, то есть сознание индивида находится под контролем идеологии экстремистской деятельности, манипулированию организацией экстремистской направленности. [2]

Практически все экстремистские молодежные группировки носят, как правило, неформальный характер. Зачастую члены таких группировок не имеют представления об идеологической основе экстремистских движений, на них

свое влияние оказывают громкие лозунги, внешняя атрибутика и другие аксессуары. Участие в экстремистских группировках воспринимается ими как приятное время препровождения в кругу сверстников. Группировки молодежи экстремистской направленности объединяются по, «сетевому» принципу, который предполагает большую самостоятельность ячеек образующих сеть (молодежных экстремистских группировок), которые действуя в обычное время автономно, в определенное время объединяются для проведения групповых противоправных действий, объединяются в большие группы для проведения противоправных действий.

Криминализация ряда сфер общественной жизни (в молодежной среде это выражается в широком вовлечении молодых людей в криминальные сферы бизнеса и т.п.), влекущая изменение ценностных ориентаций (значительную опасность представляют зарубежные и религиозные организации, секты, насаждающие религиозный фанатизм и экстремизм, отрицание норм и конституционных обязанностей, а также чуждые российскому обществу ценности). Проявление так называемого «исламского фактора» (пропаганда среди молодых мусульман России идей религиозного экстремизма, организация выезда молодых мусульман на обучение в страны исламского мира, где осуществляется вербовочная работа со стороны представителей международных экстремистских и террористических организаций).

Наличие незаконного оборота средств совершения экстремистских акций (некоторые молодежные экстремистские организации в противоправных целях занимаются изготовлением и хранением взрывных устройств, обучают обращению с огнестрельным и холодным оружием и т.п.). Использование в деструктивных целях психологического фактора (агрессия, свойственная молодежной психологии,

активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности). Обострение социальной напряженности в молодежной среде (характеризуется комплексом социальных проблем, включающим в себя проблемы уровня и качества образования, «выживания» на рынке труда, социального неравенства, снижения авторитета правоохранительных органов и т.д.).

При организации работы по профилактике молодежного экстремизма необходимо учитывать, что она представляет собой систему, включающую несколько уровней. Необходимо проводить работу с молодежью, то есть специальные «молодежные программы», которые предусматривают проведение среди молодежи и подростков регулярных встреч в учебных заведениях, клубах, когда вместе с представителями местных органов власти и социальными работниками организовываются круглые столы.[3]

В России системного подхода со стороны всех органов, задействованных в противодействии экстремистской деятельности нет.

В этой связи основные действия по снижению экстремистских проявлений в молодежной среде должны быть ориентированы на: оптимизацию молодежной социальной среды (в целом), ее улучшение, создание в ней пространств, для конструктивного взаимодействия, стимулирования у молодежи положительных эмоций от участия в реализации социальных проектов, от анализа достигнутых результатов, а также от реального опыта решения проблем молодого поколения; формирование механизмов анализа молодежного экстремистского поля, разработку методов его разрушения, организацию на его месте конструктивных социальных зон; создание механизмов эффективного влияния на процесс социализации личности молодого человека, включения его в социокультурное пространство ближайшего

сообщества и социума в целом. Итогом такой работы должно стать формирование толерантной, ответственной, успешной личности, ориентированной на ценности гражданственности и патриотизма; разработку системы психокоррекционной работы, нацеленной на профилактику ненормативной агрессии, развитие умений социального взаимодействия, рефлексии, саморегуляции, формирование навыков толерантного поведения, выхода из деструктивных культов, организаций, субкультур. Стратегия по профилактике экстремистской деятельности должна быть направлена на усиление и интеграцию воспитательного воздействия семьи, школы, учреждений профессионального образования различного уровня, общественных объединений, средств массовой информации.

Литература :

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ “О противодействии экстремистской деятельности” (с изменениями от 27 июля 2006 г., 10 мая, 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г.)
2. Абдулатипов Р.Г. Проблемы профилактики экстремизма Этнопанорама, 2012, №2 с.74.
3. Антонян Ю.М. Экстремизм и его причины / Ю.М. Антонян.- М:Логос , 2011. – 288с.

**РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙ-
СТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ.**

*Омарова Л.А. - студентка 3-го курса
ДО Юрид.факультет, ИФ ДГУ.
Науч.рук : К.ю.н., доцент Таилова А.Г.*

Российский опыт политико-правового регулирования системы противодействия экстремизму и терроризму. За последние годы в Российской Федерации создана своя система законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности.

Одной из общих задач органов государственной власти, правозащитных и иных общественных организаций является обеспечение в России межконфессионального диалога и толерантности, призванных обеспечить гражданский мир и согласие в России.

В рамках решения этой задачи особый упор необходимо делать на совершенствование соответствующей правовой базы и использование имеющихся у государства правовых рычагов для предотвращения и должного реагирования на экстремистские проявления в общественной среде.

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст.ст.13,29).

Основания и порядок привлечения к ответственности за экстремистскую деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, средств массовой информации, иных организаций, а также должностных лиц и граждан определены в законах, регулирующих деятельность политических партий, общественных и религиозных

объединений — Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Федеральном законе от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», а также в Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации и других законах.

Федеральный Закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» как специализированный нормативный акт, регулирующий порядок реализации государственной политики в данной сфере, определял правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений, а также ответственность организаций за террористическую деятельность.

Позже был принят Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму». Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 167 «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества».

Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», дополняя антитеррористическое законодательство Российской Федерации нормами о противодей-

ствии незаконному обороту оружия, регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации.

Федеральные законы от 25 июля 2002 года — № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и № 112-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии террористической деятельности» закрепляют основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской и террористической деятельности, устанавливают меры ответственности за их осуществление, а также предусматривают осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского и террористического характера

Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», регулирующий правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, определяет важнейшие основания для ликвидации религиозной организации, запрета на деятельность религиозного объединения в случае нарушения ими законодательства.

На принятие Россией международных обязательств в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом направлены законодательные акты, ратифицирующие международно-правовые документы о борьбе с терроризмом:

Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 121-ФЗ «О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма»; Федеральный закон от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом»; Федеральный закон от 10 июля

2002 года № 88-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма»; Федеральный закон от 10 января 2003 года № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» и др. Ряд постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации координируют деятельность федеральных органов исполнительной власти по вопросам борьбы с терроризмом

В некоторых субъектах Российской Федерации приняты законы, определяющие правовые основы, формы и методы противодействия политическому и религиозному экстремизму, а также принципы ответственности граждан и организаций за политический и религиозный экстремизм. Это, например: Существующая система российского законодательства, отражающая правовую стратегию противодействия терроризму и экстремизму, в целом обладает достаточно полным набором правовых норм, позволяющих эффективно осуществлять борьбу с терроризмом и экстремизмом.

По словам В. Васильева, одной из основных составляющих законопроекта является выстраивание системы управления в случае террористической угрозы. «Законопроект предполагает выстроить систему единого управления с федерального уровня до оперативного штаба», — пояснил депутат. Кроме того, документ регулирует организацию управления штабом и на местах. «Хорошо бы было иметь уровни угрозы по степеням или по цвету. Когда есть угроза теракта, общество информируется об этом, и каждый предупрежденный человек может стать активным борцом с терроризмом», — сказал В. Васильев.

В настоящее время в Российской Федерации действует целый ряд нормативных правовых актов, прямо или косвенно затрагивающих проблему противодействия национальной и религиозной нетерпимости, ксенофобии, расизму и дру-

гим формам экстремизма. В истекшем году наметилась тенденция к несколько более строгому применению этих актов к лицам, совершившим преступления на национальной и религиозной почве. Но в целом исполнительная власть и суды проявляют малопонятную снисходительность по отношению к профашистским, экстремистским националистическим группировкам. Анализ правоприменительной практики демонстрирует серьезное несоответствие законодательства и реального положения дел в этой сфере. Вопрос состоит в том, чтобы применять существующие нормы систематически и по назначению, не пытаясь списывать проявления национального и религиозного экстремизма на обычное хулиганство, как это, к сожалению, сплошь и рядом все еще происходит. Принципиально важно также, чтобы борьба с этим злом велась не в рамках периодических кампаний, а на постоянной основе 2».

Важнейшим условием повышения эффективности противодействия экстремизму и терроризму является разработка общегосударственной комплексной программы, включающей не только правоохранный, но и политический, социальный, экономический, правовой, идеологический, пропагандистский, информационный, силовой, специальный (оперативный, розыскной, технический, охранный) и другие аспекты по устранению социальных условий, способствующих развитию террористических операций с учетом их типологии, форм подготовки и проведения, а также мониторинга текущего состояния и прогнозирования развития терроризма.

Как указывается в научных исследованиях, для решения данной задачи необходима концептуально обоснованная, многоуровневая система мер предупреждения экстремизма и терроризма, которая должна включать в себя: нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий, совершенствование законодательства о недопустимости и

запрете возбуждения религиозной, национальной вражды; превентивные мероприятия, позволяющие выявлять намерения террористов и оперативно пресекать террористические действия на стадии их реализации; централизацию руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетенции органов федерального, регионального и местного уровней; обеспечение взаимодействия и координации действий антитеррористических сил в международном, межгосударственном масштабе, контроль за деятельностью международных террористических объединений, их центров и штаб-квартир, баз подготовки боевиков и других террористических структур, выявление и ликвидация источников финансирования террористических групп, включая легитимные и криминальные доходы террористов; всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности, выявление и ликвидацию центров идеологического обеспечения и поддержки террористических движений, идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, переориентацию СМИ на противодействие пропаганде насилия и внедрение в социальную практику норм толерантного поведения.

В феврале 2006 г. был принят Федеральный закон «О противодействии терроризму», вступивший в силу с 10 марта 2006 г. Действовавший прежде Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» был принят в июле 1998 г., а в марте 2006 г. большая часть его норм утратила силу, но несколько статей еще продолжали действовать до 1 января 2007 г., и лишь с этой даты названный закон полностью утратил силу. В связи с этим в течение нескольких месяцев (с марта по декабрь 2006 г.) действовали два федеральных

закона, регламентировавших и определявших правовые и организационные основы борьбы и противодействия терроризму. Однако на сегодняшний день Закон «О противодействии терроризму» является основным источником национального антитеррористического законодательства и нормативным правовым актом федерального уровня, который, как определяет преамбула этого закона, устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы изменения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. Вместе с тем Закон «О противодействии терроризму» — хотя и основной, но не единственный источник нового отечественного антитеррористического законодательства, так как в соответствии со ст. 1 данного Закона, юридическую основу противодействия терроризму составляют:

- 1) Конституция России;
- 2) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ;
- 3) настоящий Федеральный закон;
- 4) другие федеральные законы;
- 5) нормативные правовые акты Президента РФ;
- 6) нормативные правовые акты Правительства РФ;
- 7) принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В настоящее время законодательство Российской Федерации по противодействию экстремистской и террористической деятельности основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права. Основными нормативными актами, определяющими правовые основы борьбы с экс-

тремизмом и терроризмом, являются Федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года, «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г., которыми определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, а также установлена ответственность за ее осуществление.

Литература :

1. Васильев: работа над законом о терроризме будет завершена в этом году // РИА «новости». 18.10.2005.
2. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2004 году (Извлечение) // <http://www.rusoir.ru/news/28-04-2005-16-31-20.html>
3. Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»
4. Федеральный Закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 167 «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества».

**РОЛЬ И МЕСТО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО
ЦЕНТРА СНГ В МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕ-
МИЗМУ.**

***Шабанова А. магистрант
факультета право ДГПУ,
Науч. руков. к.ю.н., доц. Марианов А.А***

Поиск наиболее эффективных путей организации противодействия угрозам террористического характера привел

страны - участники Содружества Независимых Государств к решению о создании постоянно действующего специализированного отраслевого органа Содружества, предназначенного для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств СНГ в области борьбы с международным терроризмом.

Таким органом и стал Антитеррористический центр СНГ, выполняющий функции своего рода межгосударственного межведомственного штаба, координирующего антитеррористическую деятельность органов безопасности, спецслужб и правоохранительных органов государств Содружества.

Практический опыт нашей деятельности на пространстве Содружества позволил определить основные направления координации усилий в области борьбы с терроризмом на национальном и региональном уровнях. Этими направлениями стали:

- участие в разработке нормативной правовой базы координации деятельности национальных компетентных органов;
- обеспечение координации и взаимодействия государств-участников СНГ при проведении совместных мероприятий в сфере борьбы с терроризмом;
- информационно-аналитическая деятельность на основе комплексного непрерывного обмена информацией между участниками антитеррористической деятельности на пространстве СНГ;
- организация обучения специалистов антитеррористических подразделений и проведение совместных антитеррористических учений.

Участие в формировании нормативной правовой базы антитеррористической деятельности компетентных органов государств Содружества стало одной из приоритетных задач Центра с первых дней его существования.

АТЦ СНГ совместно с Межпарламентской ассамблеей (МПА) прилагает усилия по формированию единого правового пространства, позволяющего эффективно противостоять терроризму. Принятие модельных законов и иных нормативных актов в указанной области, безусловно, способствует сложным процессам формирования национального законодательства в странах Содружества на единой методологической основе.

К числу основополагающих документов, служащих основой для осуществления взаимодействия компетентных органов государств Содружества в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, относится Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом, подписанный 4 июня 1999 года.

Формирование единой системы совместных согласованных мер организационно-правового, координационно-практического, информационно-аналитического и научно-методического характера осуществляется в рамках межгосударственных программ сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, в формировании которых непосредственно участвуют представители Центра. Одной из приоритетных задач АТЦ СНГ в рамках реализации положений указанных нормативных актов является повышение эффективности взаимодействия при проведении совместных мероприятий, направленных, в первую очередь, на предупреждение, выявление и пресечение актов терроризма и иных проявлений экстремизма, розыск и экстрадицию лиц, причастных к террористической деятельности.

В случае принятия решения об их проведении Главами государств Содружества, на базе подразделений Центра

будет развернут Оперативный штаб по проведению совместных антитеррористических мероприятий.

Центром организовано взаимодействие с профильными отраслевыми органами государств-участников СНГ, такими как Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ, Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками и Штаб по координации военного сотрудничества.

Подписаны соответствующие Протоколы и Соглашения, регламентирующие вопросы координации и взаимодействия с ними.

Динамично развиваются контакты с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, Управлением ООН по наркотикам и преступности и Международным центром борьбы с финансированием терроризма. Представители Центра прорабатывают вопросы повышения эффективности взаимодействия Центра с РАТС ШОС и ОДКБ, готовят предложения о форматах сотрудничества с группой контртеррористических действий "Большой восьмерки" и Антитеррористического отдела ОБСЕ.

В целях оказания технической помощи компетентным органам государств Содружества регулярно Центр информирует их о новациях правового регулирования антитеррористической деятельности. Обобщается и распространяется наработанный государствами СНГ положительный опыт организации борьбы с международным терроризмом, оказывается помощь в подготовке и обучении специалистов антитеррористических подразделений.

Согласно наработанным за время существования Центра алгоритмам непрерывно осуществляется сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях развития обстановки по линии борьбы с международным терроризмом, готовятся соответствующие аналитические документы, а также

методические рекомендации, пособия, обзоры и другие материалы. Издано 6 номеров Информационного бюллетеня АТЦ СНГ по актуальным вопросам борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Ежемесячно рассылается аналитическая справка о состоянии и тенденциях развития обстановки, складывающейся под влиянием деятельности международных террористических организаций.

В целях накопления, обобщения и систематизации информации в сфере борьбы с терроризмом, а также повышения межгосударственного информационного взаимодействия Центром создана и эксплуатируется межгосударственная автоматизированная информационная система - Специализированный банк данных АТЦ СНГ.

Тематический перечень накапливаемых в нем сведений, определенный Положением об АТЦ СНГ, первоначально включал информацию о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, причастных к ним лицах; состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма, а также о неправительственных структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам.

По мере развития СБД, с учетом расширения и уточнения приоритетных направлений деятельности Центра сформирован ряд тематических информационных массивов. В их числе массивы, содержащие сведения в отношении лиц, объявленных в международный розыск по подозрению в совершении преступлений террористического характера; юридических и физических лиц, финансирующих террористические и экстремистские организации; лиц и организаций, подозреваемых в причастности к совершению актов терроризма с использованием террористов-смертников.

Сложившаяся с момента создания Центра практика организации его деятельности позволяет АТЦ СНГ успешно

решать задачи, стоящие перед нами с учетом изменения обстановки, формирующейся под воздействием угроз международного терроризма, а сложившийся механизм руководства и координации совместными антитеррористическими мероприятиями на практике доказал свою эффективность и действенность.

СОВРЕМЕННЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ.

*Исмаилова С.Ш. - студентка 4-го курса
ДО Юрид.факультет, ИФ ДГУ.
Науч.рук : К.ю.н., доцент Таилова А.Г.*

Экстремизм и терроризм относятся к числу самых опасных и трудно прогнозируемых явлений современности. Заметное усиление активности экстремистских бандгрупп в последнее время в Республике Дагестан связано с отменой режима КТО в соседней Чеченской Республике. В этих условиях проблема противодействия идеологии религиозно-политического экстремизма приобретает для нас важнейшее значение.

Постановлением Правительства РД №18 от 30.01.2009 г. принята Комплексная программа по противодействию религиозно-политическому экстремизму в Республике Дагестан на 2009-2011 годы. Министерством по национальной политике, информации и внешним связям РД заметно активизирована работа республиканских и муниципальных электронных и печатных СМИ, в которых активно освещается деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных и религиозных организаций республики по противодействию политическому и религиозному экстремизму, обеспечению безопасности граждан. Инфор-

мационно-пропагандистская работа стала более конкретной.

Материалы, посвященные противодействию религиозно-политическому экстремизму размещались на страницах национальных газет (их было более 250). В частности, с начала 2009 г. только на страницах «Дагестанской правды» опубликовано более 280 информационно-аналитических материалов на указанную тему. Активно освещали проблему противодействия религиозно-политическому экстремизму дагестанские радио-телекомпании. В настоящее время в РГВК «Дагестан» рассматривается в формате еженедельных программ «круглый стол» создание специальных программ «Большие дела» и «Круглый стол».

Работники Министерства по национальной политике самостоятельно или в рамках лекторских групп, созданных Министерством по делам молодежи РД совместно с представителями министерств, ведомств, правоохранительных органов, образовательных учреждений, религиозных и общественных организаций республики выезжали в города и районы республики для встречи с молодежью и местным населением, 38 раз выступали перед ними по проблемам противодействия религиозно политическому экстремизму. Вопрос противодействия религиозно-политическому экстремизму обсуждался в ходе участия работников Министерства в научно-практических конференциях и семинарах, а также встреч со студенческой молодежью Дагестана, в частности, ДГМА, ДГПУ, ДГТУ, ИИАЭИ ДНЦ РАН, дагестанских филиалов УРАО, МИРЭА, в гг. Махачкала, Дербент, Избербаш, Хасавюрт, Буйнакс и др.

19.05.2009 г. проведена Республиканская научно-практическая конференция на тему «Роль органов государственной власти и институтов гражданского общества в профилактике религиозно-политического экстремизма в Республике Дагестан». Конференция была организована

Миннацем РД совместно с Комитетом Правительства РД по делам религий и Общественной палатой РД. В его работе приняли участие более 120 представителей органов государственной власти, местного самоуправления, ученые, общественные и религиозные деятели.

В республике продолжается процесс формирования институтов гражданского общества. Зарегистрировано 1015 общественных объединений и 14 региональных отделений политических партий. Достаточно активно функционируют Общественная палата РД и Уполномоченный по правам человека в РД.

Сегодня очевидно, что в этой работе необходимы скоординированные совместные усилия не только органов государственной власти и местного самоуправления, но и политических партий, общественных объединений и религиозных организаций. Основная, возможно, и самая ответственная часть разъяснительной работы среди населения ложится на глав муниципальных образований и муниципальных поселений. Они с привлечением педагогических коллективов, сельской интеллигенции, молодежных организаций, средств массовой информации и представителей духовенства должны формировать в обществе нетерпимость к экстремистским идеям. Необходимо придать последовательный и системный характер проводимой работе и повысить ее эффективность. Вопросы борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом также должны постоянно находиться и в центре внимания редакций негосударственных или коммерческих СМИ. В целом в них присутствует понимание реальной опасности экстремизма

Одним из приоритетных направлений деятельности Министерства образования и науки РД является информационно-просветительская работа, направленная на профилактику религиозно-политического экстремизма, терроризма, преступности, наркомании. Большой опыт воспитания де-

тей и молодежи в духе ненасилия, мира и уважения к другим народам и религиям накоплен в образовательных учреждениях Республики Дагестан. При этом традиционно используется идеи народной педагогики: единство, дружба народов Дагестана, миротворческое разрешение всех возникающих спорных проблем, взаимопомощь и сотрудничество людей разных национальностей и религий, уважительное, добрососедское отношение к другим народам, религиозная терпимость и открытость к достижению мировой цивилизации, общечеловеческих нравственных ценностей.

Цель воспитательно-образовательной профилактики: содействовать развитию активного неприятия экстремизма и терроризма учащимися. Это позволит сформировать у учащихся представления о порочности экстремизма как способа решения политических задач и форм отношений между людьми; о несостоятельности терроризма как средства достижения политических и идеологических целей. Соответствующие сегменты, включенные в учебный процесс и систему внеклассной внешкольной работы, эффективно способствуют выработке у школьников иммунитета к попыткам экстремистских кругов влиять на сознание граждан, к психологической устойчивости перед угрозами терактов, могут предупреждать развитие элементов экстремистских воззрений.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, выявление причин и условий, способствующих противоправному поведению подростков, на заседаниях оперативного штаба, совещаниях при первом заместителе министра обсуждаются отчеты всех руководителей райгор УО о работе по вовлечению в учебный процесс детей, не посещающих по различным причинам школу. По результатам этих совещаний обновляется банк данных на подростков с девиантным поведе-

нием, семей «группы риска», обобщается материал по республике. В многонациональной, многоконфессиональной республике важнейшей целью воспитания является формирование у граждан патриотизма, дружбы народов, толерантности. Министерством образования, науки и молодежной политики РД придается первостепенное значение воспитанию гражданственности и патриотизма в процессе обучения.

В учебных заведениях Дагестана традиционно проходят уроки мужества, торжественные мероприятия у обелисков славы, встречи с ветеранами войны и воинами Российской армии, военно-спортивные игры и соревнования по военно-техническим видам спорта.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О ТЕРРОРИЗМЕ И ЭКСТРЕМИЗМЕ У ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ПРОБЛЕМЫ, ПРОФИЛАКТИКА, ПУТИ РЕШЕНИЯ.

*Караева З.Ш. ст-ка 3 курса
юридического факультета ДГУ
Науч. руков. к.ю.н. доц. Алиева Э.Б*

Жизненно необходимым является вопрос необходимости профилактики терроризма и экстремизма. В последнее десятилетие, по российской статистике, возрастает количество жертв, погибших и пострадавших от рук террористов. Общественный резонанс и нерегулируемая деятельность СМИ способствуют росту негативного отношения к работе государства и спецслужб.

Актуальность темы определяется тем, что в связи с участвовавшими случаями террористического акта в районах дислокации войсковых частей и возле КПП на федеральных трассах в городах Махачкала, Буйнакск (2010 г.), Нальчик (2011 г.), и республики Чечня (2012 г.) возросла потребность в развитии высокого уровня боевой готовно-

сти и профилактики терроризма и экстремизма в Вооруженных Силах [1].

Феномен экстремизма и терроризма рассматривается на сегодняшний день в рамках теорий многих наук (юриспруденция, криминалистика, социология, политология, философия, психология). Многие словари определяют экстремизм как «приверженность к крайним взглядам и мерам» [2; 4, с. 199].

В Федеральном законе № 35 «О противодействии терроризму» статье 3 раскрывается понятие «терроризм», к которому относят «идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [3].

Следует отметить, что в российском законодательстве экстремизм и экстремистские действия трактуются очень широко. Содержание данных понятий рассматривается в статье 1 Федерального Закона № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» [4].

В науке же терроризм определяется как практика и тактика политического противоправного насилия со стороны негосударственных сил [5, с. 153; 3, с. 57].

В связи с этим было проведено исследование с целью изучения представлений военнослужащих о терроризме и экстремизме.

В качестве респондентов выступили военнослужащие войсковой части 48514 в количестве 50 человек (26 военнослужащих срочной службы и 24 офицеров). Было выявлено, что у большинства военнослужащих срочной службы (58 %) понятие об экстремизме сводилось к терактам, взрывам, захватам заложников. Остальные 27 % и 15 % военнослужащих срочной службы придерживаются юри-

дического и лексического понимания экстремизма соответственно. В свою очередь большая часть офицеров (67 %) определяют «экстремизм» как приверженность к крайним взглядам и мерам. Оставшаяся часть офицерского состава (21 % и 12 %) понимают под «экстремизмом» теракты, захваты заложников и насильственные действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни соответственно.

У большей части как военнослужащих срочной службы (52 %), так и офицеров (61 %) «терроризм» ассоциируется с устрашением и противоправными насильственными действиями против населения. Остальные истолковывают «терроризм» как причинение вреда, нанесение ущерба, захват заложников, угроза физической расправы, совершение взрыва (25 % военнослужащих срочной службы и 14 % офицерского состава); открытое и откровенное заявление о своих действиях, поступках (23 % военнослужащих срочной службы); практика и тактика политического противоправного насилия со стороны негосударственных сил (25 % офицерского состава).

В целом можно сказать, что для всех опрошенных военнослужащих экстремизм является негативным явлением, однако, необходимо отметить, что менее подготовленные в боевом и политическом плане военнослужащие срочной службы приписывают экстремизму наиболее деструктивные его проявления и крайние формы (терроризм). Таким образом, следует, что терроризм является предельным экстремизмом в представлении военнослужащих срочной службы.

Ведущее место в списке мер профилактики занимают создание групп антитеррора и пропаганда социально значимых ценностей, мирного межнационального и межконфессионального диалога, также разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности (проведение занятий,

тренингов, чтение лекций, встреча с представителями основных религиозных конфессий).

На второе место военнослужащие определили мониторинг местности района дислокации войсковой части.

Третьим по важности выступило сотрудничество со службами ФСБ, ФСО, Внешней разведки, МВД, с органами государственной власти и местного самоуправления и создание сети информационного направления (получение достоверной информации о возможных угрозах совершения террористического акта, местонахождении и передвижении лидеров бандформирований).

Четвертое место занимает проведение КШ (командно-штабных) и ТС (тактико-специальных) учений по организации взаимодействия субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом (ФСБ, ФСО, служба Внешней разведки, МВД), с органами государственной власти и местного самоуправления в условиях террористической угрозы, а также при пресечении актов терроризма и ликвидации их последствий.

На шестом месте располагается реализация комплекса межведомственных мероприятий по выявлению и пресечению каналов: незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; незаконной миграции иностранных граждан; поступления литературы, пропагандирующей идеи экстремизма и терроризма; нелегального оборота радиоактивных материалов, сильнодействующих ядовитых веществ, опасных отходов и наркотических средств.

Завершает список мер профилактики экстремизма и терроризма создание учебных фильмов и разработка УМК для подготовки руководителей групп антитеррора, командиров войсковых частей и начальников по вопросам предупреждения и порядка действий в случае совершения теракта.

Следующим этапом исследования проблемы станет определение уровня готовности личного состава в условиях террористической угрозы; взаимосвязь уровня готовности с волевыми качествами военнослужащих.

Литература :

1. Статистика террористических актов на территории Российской Федерации в 2005—2011 гг. [электронный ресурс] — Режим доступа — URL: http://nak.fsb.ru/nac/media/terrorism_today/history.htm (дата обращения: 29.01.2013)
2. Большой Энциклопедический словарь, 2000.
3. Федеральный закон от 06.02.2006 № 35-ФЗ (ред. от 08.11.2011 № 309-ФЗ) «О противодействии экстремистской деятельности», ст. 1.
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 29.04.2008) «О противодействии экстремистской деятельности», ст. 3.
5. Политология. Словарь. — М: РГУ. В.Н. Коновалов, 2010, с. 199.

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕРТВ ТЕРРОРИЗМА

*Рамазанова З.Ш. – ст. 3 курса юрид. факультета
филиала ДГУ в г. Избербаше
Магомедов А.А. – доц. каф. «ЮиГД»
филиала ДГУ в г. Избербаше*

По глубине исследования терроризма и его правовых последствий юриспруденция, кажется, не опережает иные науки. В этом пришлось убедиться при осмыслении юридических последствий очередного террористического акта. Прежде всего, поскольку речь идет о гражданском праве, дискуссия развернулась вокруг вопроса о возмещении вреда жертвам террористического акта. Подлежит ли вред возмещению? Кто является субъектом ответственности?

Какие жертвы вслед за гражданами и гражданским обществом должно понести и гражданское право? Ответы во многом зависят от того, каким образом будет юридически квалифицирован терроризм.

Терроризм - это проблема глобального масштаба. По данным Госдепартамента США, в 2004 году в мире произошел 651 акт международного терроризма, в которых пострадали более 9000 человек, в том числе 1907 погибли. В число крупнейших терактов Госдепартамент включил захват заложников в российском Беслане 1-3 сентября 2004 г. (более 330 погибших), взрыв на мадридском вокзале Аточа (погиб 191 человек) 11 марта и взрыв филиппинского парома Superferry-14 27 февраля (130 погибших). В России опасность террористических актов существенно выше, чем в большинстве других государств. По количеству и масштабности последствий террористических актов Россия опережает все другие страны. В последние годы в России последовала целая цепь масштабных терактов: взрывы жилых домов в Каспийске, Москве и Волгодонске в 1999 г., захват театрально центра на Дубровке ("Норд-Ост") в 2002 году, взрывы самолетов в августе 2004 г. и захват школы №1 в г. Беслане в этом же году, взрывы на станциях и поездах московского метро, взрывы электропоездов в Ставропольском крае и многие другие теракты. За первое полугодие 2005 года МВД России зарегистрировано около трех тысяч преступлений террористического характера. При этом значительная часть из них оказалась не раскрыта. Жертвами террористических актов оказались тысячи человек. Однако в условиях масштабной угрозы терроризма законодательство РФ не содержит четких механизмов помощи жертвам терактов. Вопрос о возмещении вреда, причиненного террористическим актом, поднимается в последнее время гораздо чаще, чем хотелось бы. Однако четкое правовое регулирование процедуры компенсаций по-

терпевшим необходимо даже в том случае, если есть все основания надеяться на то, что практическое применение данные нормы никогда не получат. Проведение террористической акции, как правило, связано с причинением значительного вреда. Причем его возмещение не всегда возможно: террористы могут скрыться или быть уничтожены. Уже давно обращается внимание на то, что интересы потерпевших защищены недостаточно. Защита интересов потерпевшего в ситуации, когда вред, причиненный ему, не возмещается по причине неплатежеспособности причинителя, может осуществляться с помощью ряда механизмов как публично-правового, так и частноправового характера. Публично-правовым механизмом являются компенсации, выплачиваемые пострадавшим лицам за счет государственных фондов в порядке и в размере, установленном нормативными актами. Другим публично-правовым механизмом может быть установление потерпевшим государственных пособий и выплат непосредственно из государственного бюджета.

Кроме того, существуют и частноправовые механизмы, направленные на защиту потерпевших. Примером может служить образование частных организаций, уставной задачей которых является помощь жертвам преступлений, в том числе выплата им в порядке, определенном уставом этих организаций, денежных сумм. Частноправовую природу имеет и страхование.

Наконец, защита прав потерпевших может осуществляться с помощью механизма гражданско-правовой ответственности субъекта, не являющегося непосредственным причинителем вреда: у потерпевшего появляется возможность обратиться с требованием не только к причинителю, но и к иному обязанному лицу.

Ответственность - охранительное правоотношение, а выплата государственных пособий - регулятивное правоот-

ношение, которое лишь в силу аномального развития влечет возможность обжалования действий государственного органа.

Отличием гражданско-правовой ответственности от публично-правовых механизмов защиты прав потерпевших является возможность последующего регресса выплаченных сумм с непосредственного причинителя вреда.

Суммы, выплачиваемые потерпевшим в результате выдачи государственных пособий и выплат, как правило, определены заранее и составляют конкретную сумму, равную для всех потерпевших или различающуюся в зависимости от категории, к которой принадлежит потерпевший. Размер же гражданско-правовой ответственности не может быть заранее определен.

Согласно ФЗ от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", к лицам, находящимся под правовой и социальной защитой государства, относятся военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, лица, содействующие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий, а также, при необходимости, и члены их семей. Законом установлено, что государство в порядке, установленном Правительством РФ, будет осуществлять компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, при этом моральный вред будет компенсироваться за счет лиц, его совершивших. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также участвующих

в борьбе с терроризмом, будет осуществляться за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством РФ, а также средств бюджета субъекта РФ, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством.

С 01.01.2007 в случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, будет выплачиваться единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей (в настоящее время единовременное пособие составляет сто тысяч рублей). Также им гарантируется сохранение очереди на получение жилья и компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на их получение. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

Если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, то за счет средств федерального бюджета ему будет выплачено единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей (сейчас - пятьдесят тысяч) и назначена пенсия. При получении ранения, не повлекшего за собой наступления инвалидности, такому лицу будет выплачиваться единовременное пособие в размере ста тысяч рублей (сейчас выплаты составляют десять тысяч рублей). Законом установлено, что военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим либо проходившим службу в подразделениях, осуществлявших борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористиче-

ских операциях - из расчета один день службы за три дня. Также им могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации и оклады с учетом повышения.

Компенсацией морального вреда является заглаживание, возмещение, возмещение в денежной или иной форме причиненного человеку преступлением физического ущерба, психического вреда и нравственных страданий. Конечно, денежная компенсация не возместит утраты человеческой жизни, необратимых физических и психических последствий, повреждения здоровья, не снимет нравственные страдания от пережитого страха, стыда, унижения и иных переживаний, но, являясь универсальным имущественным эквивалентом компенсации вреда, позволит хоть как-то смягчить, сгладить страдания, облегчить материальное положение. Гибель ребенка или взрослого человека, не имевшего иждивенцев, не имеет компенсационно-материальной составляющей ущерба и относится только к разновидности морального вреда, причиненного родственникам погибшего.

Согласно ст. 1101 ГК РФ "размер компенсации морального вреда определяется судом". Размер компенсации не входит в предмет доказывания по иску. Предмет доказывания - это юридический состав, образующий основания иска. Истец может указать сумму, однако его мнение о размере компенсации не имеет правового значения для суда. Право на определенный размер компенсации порождается судебным решением. Законодатель отвел суду роль эксперта, но не конкретному суду, а всей судебной системе посредством прецедентных решений, постановлений, а также разъяснений Верховного Суда РФ, являющихся общеобязательными для установления единой практики правоприменения. Поэтому в делах подобного рода имеет смысл приглашать специалистов в области оценки стоимости жизни для дачи экспертного заключения и расчетов кон-

кретных случаев. Тем более что российскими учеными сделаны уникальные разработки, применяемые в развитых странах для расчета стоимости жизни погибшего в авиакатастрофах.

Суд при рассмотрении дела, при определении размера компенсации морального вреда учитывает ряд критериев, степень физических и нравственных страданий, характер и размер причиненного вреда, индивидуальные особенности потерпевшего, имущественное положение ответчика, рассматриваемые с позиций законности, разумности и справедливости. На первый взгляд трудно предположить, что законодатель не предъявляет подобного требования к судебному решению по любому делу, анализ ст. 1101 ГК РФ в части требований разумности и справедливости целесообразно проводить с учетом ч. 2 ст. 6 ГК РФ, устанавливающей правила применения аналогии права.

По закону характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего. Законодательство не определяет каких-либо четких правил определения этого размера, устанавливается лишь необходимость учета требований разумности и справедливости (ч. 2 ст. 1101 ГК РФ). Действительно, такие правила разработать трудно. По мнению авторов, логическая цепь определения размера компенсации должна строиться следующим образом.

Формальной справедливостью является одинаковый подход к одинаковым делам. На наш взгляд, прецедент является центральным звеном, точкой отсчета.

Как показала практика, при крупных терактах, как правило, Правительство РФ и органы власти субъектов РФ добровольно выделяют некие средства на выплату компенсаций родственникам погибших и пострадавшим из резервных фондов. Например, жертвам теракта на Тушинском

поле по распоряжению Правительства Москвы были выплачены компенсации в следующих размерах: 100 тыс. рублей - семьям погибших и умерших в больницах, 50 тыс. рублей - пострадавшим, направленным на госпитализацию и 3 тыс. рублей - получившим помощь амбулаторно. Правительство Москвы обязалось выплачивать ежемесячные пенсии детям, потерявшим родителей, в размере 1,5 тыс. руб. до достижения ими 18 лет, а учащимся дневных учебных заведений - до 23 лет. За утрату имущества выплачивалась компенсация в размере до 10 тыс. руб. Кроме того, городские власти взяли на себя расходы по погребению погибших от теракта.

В то же время порядок выплаты таких компенсаций ничем не регламентирован. Государственные органы самостоятельно определяют, в каких случаях, в каких размерах и в какие сроки выплачивать компенсации. Это в большей степени относится к органам федеральной власти, которые, как видно из законодательства РФ, по общему правилу не связаны обязательствами по выплате компенсаций жертвам терактов.

Так, в случае подрыва электрички Кисловодск—Минеральные Воды Правительство РФ самостоятельно выделяло из бюджета денежные средства на выплату компенсаций, а в случае теракта на Тушинском поле Правительство РФ приняло решение о возмещении половины расходов на выплаты компенсаций бюджету г. Москвы. При этом в случаях совершения преступлений террористической направленности, которые не получают большой огласки в СМИ и, как следствие, общественного резонанса, о добровольных компенсационных выплатах со стороны Правительства РФ либо органов власти субъектов РФ вообще ничего не известно.

В заключение следует отметить, что в Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций,

цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма. Организация признается террористической и подлежит ликвидации, а ее деятельность запрещению по решению суда на основании заявления Генерального прокурора РФ или подчиненного ему прокурора. Решение суда распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации.

Указанное положение распространяется также на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации. Защита интересов потерпевших должна осуществляться с помощью механизмов как публично-правового, так и частноправового характера. Государственная помощь жертвам террористических акций может заключаться в выплате потерпевшим фиксированных, заранее определенных сумм, а также в обязательном государственном страховании определенного круга лиц. Такие расходы могут быть спрогнозированы и заложены в государственном бюджете. Кроме того, гражданско-правовая ответственность не должна выполнять несвойственные ей функции.

Как отмечал М.М. Агарков, обязательства из причинения вреда имеют самостоятельную задачу, не свойственную ни социальному обеспечению, ни государственному страхованию, такой задачей является не разложение вреда, а его возложение на определенное лицо. Можно сделать вывод, что наше государство выделяет большие средства на материальную помощь жертвам терроризма для того, что бы смягчить последствия террористических актов для населения и снять возникающую в связи с этим социальную напряженность в обществе. Однако эти меры носят, как правило, разовый характер. В связи с этим заслуживает внимания положительный зарубежный опыт оказания не

периодической, а постоянной помощи жертвам терроризма со стороны государства.

Литература:

1. Борьба с терроризмом: необходима адекватная компенсация вреда его жертвам/ И. Л. Трунов //Журнал Российского права. - 2004. - №5. - С. 44-50.
2. Как возместить вред, причиненный в результате террористической акции / Ред. И. Л. Трунов. – М.: , 2004. – 223 с.
3. Кто в ответе за теракт? / И. Тактаев // ЭЖ. Юрист. – 2003. - № 1 (январь) 23с.
4. О противодействии терроризму: ФЗ от 06.03.06г. № №35-ФЗ, Российская газета 10 марта(№48) с. 56
5. Правовое регулирование противодействия терроризма / В. Семенов // Законность. – 2006. - № 4. – С.1

Научное издание

*Сборник материалов
научно - практической конференции:*

Терроризм - угроза обществу

(10 марта 2015 г.)

Подписано в печать 01.12.2015 г.

Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.

Усл. п.л. 6,1. Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии «Формат»

г. Махачкала, ул. Батырая, 149